

*На правах рукописи
Исх. № 8/5471
от 19 ноября 2013 г.*

ХОМЯКОВ
Иван Дмитриевич



**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УЧАСТИЯ
ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД СССР В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО
ПОРЯДКА ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XX ВЕКА
(историко-правовой аспект)**

Специальность 12.00.01 –
теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

Автореферат
на соискание учёной степени
кандидата юридических наук

Москва – 2013

Работа выполнена на кафедре теории и истории государства и права
Федерального государственного казённого военного образовательного
учреждения высшего профессионального образования
«Санкт-Петербургский военный институт МВД России»

- Научный руководитель:** кандидат юридических наук, доцент
Стремоухов Александр Алексеевич
- Официальные оппоненты:** Глушаченко Сергей Борисович, доктор
юридических наук, профессор, Российский
государственный педагогический университет
имени И. А. Герцена, заведующей кафедрой
государственного права юридического
факультета
- Зокоев Валерий Анатольевич, кандидат
юридических наук, доцент, Санкт-
Петербургский университет Государственной
противопожарной службы Министерства Рос-
сийской Федерации по делам гражданской
обороны, чрезвычайным ситуациям и ликви-
дации последствий стихийных бедствий, на-
чальник кафедры защиты населения и
территории
- Ведущая организация:** Федеральное государственное казённое
образовательное учреждение высшего
профессионального образования «Барнауль-
ский юридический институт МВД России»

Защита состоится 26 декабря 2013 г. в 11 час. 00 мин. на
заседании диссертационного совета Д 203.019.01, созданного на базе
Московского университета МВД России (117997, г. Москва, ул. Академика
Волгина, д. 12.)

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Московского
университета МВД России.

Автореферат разослан 25 ноября 2013 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент



Ю.Ю. Кулакова

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования

В условиях строительства демократического и правового государства в России вопросы обеспечения надежного общественного порядка, защиты прав и свобод человека и гражданина все чаще оказываются в центре внимания общественности, а также появляются в повестке дня работы государственных органов. Конституция Российской Федерации гарантирует каждому человеку и гражданину на всей территории России обеспечение личной безопасности, защиты его конституционных прав и свобод (ст. 45)¹.

Изучение социально-политической обстановки начала 1990-х годов, современной общественно-политической жизни России, позволяет утверждать, что публичные акции протеста при определенных условиях могут перерасти в массовые беспорядки, представляющие угрозу национальной безопасности страны. Названным обстоятельством обусловлена необходимость создания высокоэффективного механизма, функционирование которого будет направлено на профилактику и пресечение нарушений общественного порядка. Одной из структур такого механизма являются внутренние войска МВД России, служебная деятельность которых и направлена на обеспечение правопорядка. Они неоднократно доказывали, что являются гарантом стабильности государственной системы, охраны общественного порядка и способны в любой ситуации эффективно выполнять поставленные задачи.

За последние годы произошли изменения в социально-экономической сфере, которые существенно повлияли на состояние общественных отношений, обострили социальные конфликты. Некоторые из них находят свое выражение в форме противоправных массовых акций. Ежегодно проводится большое количество митингов, шествий, демонстраций, но некоторые из них проходят без какого-либо разрешения, с нарушением установленных норм. При их проведении значительно возрастает угроза нарушения общественного порядка, совершения террористических актов и иных посягательств на безопасность граждан, что требует привлечения большого количества сил и средств для пресечения подобных действий.

Создание необходимой для этого нормативно-правовой базы и механизма ее применения в настоящее время рассматривается как одна из основных задач в области обеспечения внутренней безопасности государства.

В этой связи историко-правовой анализ охраны общественного порядка не только не утратили своей значимости, а напротив, приобрел еще большую актуальность. При этом особо значимым представляется исследование периода второй половины XX в., связанного с выработкой качественно новых принци-

¹ Конституция Российской Федерации. – М., 2012.

пов и приоритетов в деятельности внутренних войск по охране общественного порядка.

Степень разработанности проблемы. Тема диссертации охватывает широкий круг вопросов, связанных с организацией и служебно-боевой деятельностью внутренних войск МВД СССР по охране общественного порядка во второй половине XX в., которые до настоящего времени специальным предметом научного исследования в отечественной историко-правовой науке не являлись. Объясняется такая ситуация прежде всего закрытостью деятельности внутренних войск МВД СССР, выполнявших служебно-боевые задачи по несению патрульно-постовой службы. Различные аспекты охраны общественного порядка исследовались в работах Н. М. Безрядина, А. М. Васильева, В. И. Варенко, И. И. Веремеенко, А. В. Готовцева, Э. П. Григониса, М. И. Еропкина, Н. Н. Жильского, И. Ю. Загоруйко, М. М. Звягина, Ф. Е. Колонтаевского, Б. П. Кондрашева, А. П. Коренева, Д. А. Коротченкова, В. В. Лазарева, Л. Л. Попова, А. В. Серегина, В. В. Склярова, С. А. Терентьева, А. И. Числова, А. А. Чувилева, Х. А. Юсупова, А. Ю. Якимова. Отдельные вопросы, касающиеся истории внутренних войск, нашли свое отражение в исследованиях ученых-историков, юристов, социологов, политологов, таких как А. Е. Алексеенков, В. П. Баранов, Б. П. Белозеров, В. П. Журавель, А. А. Климов, С. Г. Лысенков, В. Ф. Некрасов, С. Н. Рожнов, П. Н. Саклаков, В. П. Сидоренко, С. М. Штутман и др., вышедших уже в современной России, когда гриф секретности с документов, касающихся этого вида деятельности был снят.

Таким образом, несмотря на многолетний интерес ученых к истории служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД СССР по охране общественного порядка вплоть до настоящего времени работы, непосредственно обращенные к историко-правовому анализу организационно-правовых основ деятельности внутренних войск МВД СССР по охране общественного порядка, отсутствуют. Данная диссертация направлена на восполнение этого пробела.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникавшие в процессе деятельности внутренних войск МВД СССР по охране общественного порядка.

Предметом исследования выступают исторические закономерности развития общественных отношений в сфере охраны общественного порядка в СССР во второй половине XX в.; понятийно-категориальный аппарат, позволяющий наиболее полно осуществлять феноменологическую характеристику правового регулирования охраны общественного порядка в социально-историческом контексте развития российской государственности; закономерности развития нормативно-правового регулирования, деятельности внутренних войск МВД СССР по охране общественного порядка в исследуемый период;

деятельность внутренних войск МВД СССР по охране общественного порядка во второй половине XX в.

Цель и задачи исследования. Целью исследования является комплексный историко-правовой анализ содержания и правовой регламентации деятельности внутренних войск МВД СССР по охране общественного порядка и формулирование на этой основе предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы деятельности внутренних войск и практического применения форм и методов выполнения ими служебно-боевых задач.

Достижение цели исследования предполагает решение следующих **задач**:

- сформулировать понятие охраны общественного порядка как формы реализации правоохранительной функции государства;

- выявить предпосылки создания подразделений и частей внутренних войск МВД СССР для выполнения задач по охране общественного порядка во второй половине XX в.;

- охарактеризовать нормативно-правовое обеспечение деятельности внутренних войск МВД СССР в сфере охраны общественного порядка;

- раскрыть направления деятельности внутренних войск МВД СССР по охране общественного порядка;

- исследовать содержание и правовое обеспечение деятельности специальных моторизованных частей милиции как одного из основных элементов системы охраны общественного порядка;

- выявить особенности охраны общественного порядка при урегулировании межнациональных конфликтов частями и подразделениями внутренних войск МВД СССР;

- сформулировать предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы деятельности внутренних войск в современных условиях.

Хронологические рамки диссертационного исследования обусловлены общественно-политическими процессами, протекавшими в стране и трансформацией военной организации государства. Они охватывают период от начала 50-х годов XX в.², связанный с изменениями в структуре и характере деятельности внутренних войск МВД СССР, до начала 90-х годов XX в., связанный с распадом СССР и принятием Закона Российской Федерации «О внутренних войсках МВД России»³.

Методологическую основу диссертационного исследования составил диалектический метод познания общественных процессов и социально-правовых явлений, в рамках которого применены общенаучные и частнонауч-

² Вопросы МГБ СССР : постановление Совета Министров СССР от 6 мая 1951 г. № 1482-748сс; О реорганизации конвойных войск МВД СССР : приказ МВД СССР от 18 мая 1951 г. № 00260 // ВЧК-ОГПУ-КВД-НКГБ-МГБ-МВД-КГБ (1917–1960) : справ. / под общ. ред. акад. А. Н. Яковлева. М. : Издание МФД, 1997. С. 101.

³ О внутренних войсках МВД России : Закон Российской Федерации от 24 сентября 1992 г. № 3534-1 // Ведомости СНД и ВС Российской Федерации. 1992. № 42. Ст. 2334.

ные методы.

Сравнительно-правовой метод позволил выявить сходство и отличие нормативных правовых актов, регламентировавших служебно-боевую деятельность внутренних войск МВД СССР по охране общественного порядка в исследуемом периоде.

При помощи хронологического метода были определены целесообразные временные границы проводимого исследования.

Логический метод был использован при исследовании наиболее значимых событий, повлиявших на организацию деятельности внутренних войск МВД СССР в их последовательности и причинно-следственной связи.

Системно-структурный метод способствовал научному познанию объекта исследования как единой системы и выделению в его структуре взаимодействующих элементов.

Работа над диссертацией велась на основе принципа историзма. Общественные явления анализировались в динамике их развития на различных этапах функционирования государства и его институтов. Это позволило рассмотреть становление правовых основ участия внутренних войск МВД СССР в охране общественного порядка с учетом особенностей конкретных общественно-политических и социально-экономических условий.

Теоретическую основу исследования составили научные труды отечественных ученых-юристов и зарубежных исследователей, посвященные *анализу понятия «охрана общественного порядка»* (Н. М. Безрядин, А. М. Васильев, В. И. Варенко, И. И. Веремеенко, А. В. Готовцев, Э. П. Григонис, М. И. Еропкин, Н. Н. Жильский, И. Ю. Загоруйко, М. М. Звягин, Ф. Е. Колонтаевский, Б. П. Кондрашев, А. П. Коренев, В. В. Лазарев, Л. Л. Попов, А. В. Серегин, А. И. Числов, А. А. Чувилев, Х. А. Юсупов, А. Ю. Якимов и др.) и *развитию служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД СССР* (А. Е. Алексеенков, В. П. Баранов, Б. П. Белозеров, В. П. Журавель, А. А. Климов, С. Г. Лысенков, В. Ф. Некрасов, С. Н. Рожнов, П. Н. Саклаков, В. П. Сидоренко, С. М. Штутман и др.).

Источниковую базу исследования составляют законодательные и ведомственные нормативные правовые акты, статистические сборники, аналитические обзоры, официальные письма и доклады должностных лиц, материалы периодической печати. Важными источниками диссертации послужили документы, полученные из Государственного архива Российской Федерации (ГАРФ), Российского государственного военного архива (РГВА), Центрального архива Министерства внутренних дел России (ЦА МВД России), Центрального архива внутренних войск Министерства внутренних дел России (ЦАВВ), из фондов Центрального музея внутренних войск и его филиалов в Москве и Санкт-Петербурге, отдела рукописей Российской национальной библиотеки (ОР РНБ).

Научная новизна диссертации определяется авторским подходом к исследованию вопросов диссертационной проблематики и полученными при этом результатами. Впервые в юридической литературе войска правопорядка рассматриваются в качестве одного из субъектов правоотношений, складывающихся в сфере поддержания общественного порядка.

Диссертация является первым в историко-правовой науке исследованием, в котором раскрыт организационно-правовой механизм привлечения внутренних войск МВД СССР к охране общественного порядка во второй половине XX в.

При этом новыми для историко-правовых исследований являются следующие результаты, полученные лично соискателем:

- дано авторское определение направлений деятельности внутренних войск МВД СССР в сфере охраны общественного порядка во второй половине XX в.;

- предложено определение охраны общественного порядка как формы реализации правоохранительной функции государства;

- предпринята попытка реконструкции процесса привлечения внутренних войск для урегулирования межнациональных конфликтов 80-х годов XX в. в хронологической последовательности, в результате чего диссертант отмечает, что первым таким использованием внутренних войск для урегулирования межнациональных конфликтов состоялось в 1981 г. во Владикавказе, а не в 1986 г. в Алма-Ате, как это указывается в опубликованных исследованиях⁴;

- в научный оборот впервые введены архивные документы и материалы, характеризующие структуру и деятельность внутренних войск МВД СССР по охране общественного порядка, а также ведомственные нормативные правовые акты, касающиеся деятельности внутренних войск второй половины XX в.;

- представлена характеристика нормативно-правового обеспечения деятельности внутренних войск МВД СССР во второй половине XX в.;

- сформулированы выводы о возможности использования российскими правоохранительными органами опыта, накопленного частями и подразделениями при выполнении задач по охране общественного порядка в период обеспечения спортивно-массовых мероприятий международного характера.

Положения, выносимые на защиту:

1. Охрана общественного порядка – это одна из форм реализации правоохранительной функции государства, которая представляет собой деятельность компетентных органов, осуществляемую установленными законом способами и направленную на защиту сложившихся в обществе общественных отношений и устранение причин их дестабилизирующих.

⁴ Например, Ташпеков, В. А. Однажды в Карабахе. М., 2009. С. 5.; Шубин, А. В. Золотая осень, или период застоя в 1975–1985 годы. М., 2008. С. 138–139.

2. Деятельность внутренних войск в рассматриваемый период в сфере охраны общественного порядка регламентировалась преимущественно подзаконными актами, носившими, как правило, закрытый характер. Названное обстоятельство выводило внутренние войска из-под общественного контроля, что противоречило курсу КПСС и руководства СССР на демократизацию общественных отношений в стране.

3. В исследуемый период издание нормативных правовых актов в сфере деятельности внутренних войск происходило с нарушением одного из принципов правотворчества – своевременности, что негативно влияло на выполнение ими задач охраны общественного порядка.

4. Отсутствие нормативного регулирования привлечения внутренних войск к урегулированию межнациональных конфликтов отрицательно сказывалось на взаимоотношении их с гражданами при выполнении поставленных задач.

5. В ходе исследования автором выделены направления деятельности внутренних войск МВД СССР по охране общественного порядка фактически реализуемых, но не определенных руководящими документами: несение патрульно-постовой службы на улицах городов, на стадионах, в парках и других общественных местах; пресечение массовых беспорядков и групповых хулиганских проявлений в населенных пунктах; охрану общественного порядка при ликвидации последствий землетрясений, стихийных бедствий, аварий и катастроф, лесных пожаров, при обеспечении карантинных мероприятий; охрану общественного порядка в ходе подготовки и проведения мероприятий спортивного, политического и международного характера; участие в урегулировании межнациональных конфликтов.

6. В целях повышения эффективности выполнения задач по охране общественного порядка внутренними войсками МВД СССР требовалась специальная подготовка военнослужащих, а при отборе на службу – соблюдение особых критериальных требований к кандидатам. В ходе исследования автором установлено, что требования к гражданам, которыми комплектуются внутренние войска на современном этапе, снизились, что можно рассматривать как неблагоприятный фактор при выполнении внутренними войсками стоящих задач.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что в диссертации освещаются вопросы, имеющие существенную значимость для историко-правовой науки, дополняя, конкретизируя и уточняя отдельные разделы истории государства и права, истории органов внутренних дел и внутренних войск. Проведенное исследование, в процессе которого в научный оборот введен ряд новых, ранее не используемых архивных источников, является вкладом в расширение и углубление научных знаний об историческом опыте организации и функционирования внутренних войск как составной части государствен-

ного механизма. Оно позволяет осмыслить в исторической ретроспективе место и роль войск в одной из ведущих сфер жизнедеятельности общества – обеспечении правопорядка в стране, в том числе и при урегулировании международных конфликтов в конце XX в.

Практическая значимость исследования определяется тем, что его результаты могут быть использованы: в научно-исследовательской работе, связанной с анализом деятельности внутренних войск; в правотворческой деятельности, направленной на обеспечение правопорядка; в совершенствовании правового регулирования деятельности как внутренних войск, так и полиции; в образовательном процессе юридических вузов.

Апробация результатов исследования. Основные положения и выводы, содержащиеся в диссертационном исследовании, нашли свое отражение в подготовленных автором публикациях и обсуждались: на VI Международной научно-практической конференции «Наука и современность-2010» (Новосибирск, 19 ноября 2010 г.); на XI Международной научно-практической конференции «Проблемы методологии правовых научных исследований и экспертиз» (Москва, 28 ноября 2010 г.); на Всероссийской межвузовской научно-практической конференции «Актуальные проблемы развития внутренних войск МВД России: история и современность (к 200-летию внутренних войск МВД России)» (Санкт-Петербург, 8 февраля 2011 г.); на VII Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы современных наук» (г. Пржемысль, 7–15 июля 2011 г.); на III Международной научно-практической конференции «Государственно-правовая политика в Северо-Западном регионе» (Санкт-Петербург, 27–28 октября 2011 г.); на X всероссийской научно-теоретической конференции «Правовая система России: традиции и инновации» (Санкт-Петербург, 25–27 апреля 2013 г.); на всероссийской научно-практической конференции «Проблемы предупреждения и борьбы с преступлениями и иными правонарушениями» (Новосибирск, 17 мая 2013 г.). Кроме того, основные положения настоящего исследования обсуждались в ходе проводимых на кафедре теории государства и права Санкт-Петербургского военного института внутренних войск МВД России научно-методологических семинаров преподавателей и адъюнктов.

Результаты исследования внедрены в филиале ФГКУ «ВНИИ МВД России» по Сибирскому федеральному округу, используются в образовательных процессах Санкт-Петербургского военного института внутренних войск МВД России и Новосибирского военного института внутренних войск имени генерала армии И. К. Яковлева МВД России при преподавании курса «История государства и права России».

Структура диссертации. Работа состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения, списка источников и литературы.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность выбранной темы исследования, освещается степень ее разработанности, определяются цели, задачи, теоретическая и методологическая основы исследования, характеризуется источниковая база диссертационного исследования, его хронологические рамки и научная новизна, приводятся основные положения, выносимые на защиту, указываются теоретическая и практическая значимость работы, приводятся сведения об апробации результатов исследования.

В первой главе – *«Организационно-правовые основы формирования частей и подразделений внутренних войск МВД СССР для выполнения задач по охране общественного порядка»* – исследуются вопросы формирования, служебного применения и нормативного обеспечения частей и подразделений внутренних войск МВД СССР для выполнения задач, связанных с охраной общественного порядка во второй половине XX в.

В первом параграфе главы – *«Охрана общественного порядка как форма реализации правоохранительной функции государства»* – отмечается что общественные государственные задачи решаются посредством реализации определенных функций. В теории государства и права функции понимаются как главные направления деятельности государства по решению основных задач, стоящих перед ним на том или ином этапе развития. Формирование функций государства происходит в процессе его становления и развития. Последовательность возникновения функций зависит от поставленных целей и очередности задач, встающих перед обществом.

На одних этапах центр тяжести перемещается в сферу экономики, поэтому в деятельности государства ключевое значение приобретает экономическая функция; на других – в сферу политики, тогда повышенное внимание уделяется реализации политических функций государственной власти. Каждая функция государства имеет определенное содержание, поскольку предполагает деятельность в конкретной сфере общественной жизни. Основным критерием же классификации функций государства является сфера жизни общества, на которую оказывается государственное воздействие.

Не вдаваясь в подробное рассмотрение различных точек зрения на классификацию функций государства, диссертант констатирует, что в целом авторы в той или иной степени отмечают, что объектом воздействия функций государства являются крупные сферы общественной жизни – экономика, социальная структура, духовная жизнь общества, сложившийся общественный порядок и как одну из функций государства практически все государствоведы выделяют деятельность в сфере защиты прав граждан и обеспечения правопорядка.

В диссертации отмечено, что правоохранительная функция государства в современной юридической литературе именуется по-разному: функция защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности и правопорядка⁵; функция охраны правопорядка и укрепления законности⁶; функция охраны прав и свобод граждан, всех форм собственности, правопорядка⁷; правоохранительная функция⁸; функция охраны прав и свобод личности⁹; охранительная функция¹⁰; правозащитная функция¹¹ и др.

Из-за такого разнообразия определений создается проблема единого категориального понимания функционирования государства в сфере правоохранительной деятельности. Автор полагает, что в наибольшей степени соответствует правоохранительной функции деятельность государства по обеспечению точного и полного выполнения своих предписаний всеми гражданами, организациями, государственными органами. Она включает в себя также охрану общественного и правового порядка, защиту и охрану прав и интересов граждан и организаций, защиту конституционного строя и государства от противоправных посягательств.

В теоретической науке принято выделять правовые и организационные формы реализации функций государства. В правовых формах отражаются связь государства и права, обязанность государства действовать при выполнении своих функций на основе права и в рамках закона.

Одной из форм правоохранительной функции государства является правоохранительная деятельность, под которой автор понимает властную оперативную деятельность органов государства по охране норм права от нарушений, защите предоставленных гражданам субъективных прав и обеспечению выполнения возложенных на них юридических обязанностей.

Следует согласиться с Э. П. Григонисом и О. В. Харченко, которые выделили следующие виды правоохранительной деятельности: судебную деятельность, прокурорскую деятельность, и полицейскую деятельность, включающую в себя охрану общественного порядка, выявление, предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений, раскрытие и расследова-

⁵ См.: Морозова, Л. А. Проблемы современной российской государственности: учеб. пособие. М.: Юрид. лит, 1998. С. 68.

⁶ См.: Сырых, В. М. Теория государства и права: учебник для вузов. М., 1998. С. 32.

⁷ Теория государства и права / под ред. Н. И. Матузова и А. В. Малько. Саратов : СВШ МВД РФ, 1995. С. 57.

⁸ См.: Загидуллин, Р. И. Правоохранительная функция современного российского государства (вопросы теории и практики) : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01. Уфа, 2004. С. 8.

⁹ См.: Сим, А. В. Функция охраны прав и свобод личности в современном Российском государстве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2004. С. 11.

¹⁰ См.: Степанов, О. А. Правовые основы обеспечения охранительной функции государства в условиях использования новых информационных технологий. М., 2000. С. 14.

¹¹ См.: Нерсесянц, В. С. Теория государства и права: крат. учеб. курс. М.: Норма, 2005. С. 68–69.

ние преступлений, рассмотрение административных правонарушений несудебными органами, исполнение судебных решений¹².

В деятельности по охране общественного порядка участвуют представительные органы государственной власти, органы государственного управления, суда и прокуратуры. Каждый из них выполняет свойственные ему функции. Специальным отраслевым органом в общегосударственной системе охраны общественного порядка является министерство внутренних дел, одной из главных функций которого, наряду с борьбой с преступностью, является охрана общественного порядка. В систему МВД входят внутренние войска, в структуре которых есть подразделения, непосредственно выполняющие только задачи по охране общественного порядка.

Охрану общественного порядка, по мнению автора, следует понимать как одну из форм реализации правоохранительной функции государства, которая представляет собой деятельность компетентных органов, осуществляемую установленными законом способами и направленную на защиту сложившихся в обществе общественных отношений и устранение причин, их дестабилизирующих.

Во *втором параграфе* главы – «*Организационная основа создания частей и подразделений внутренних войск, предназначенных для охраны общественного порядка*» – исследуется история создания и применения особой военной правоохранительной структуры в системе МВД СССР с функцией охраны общественного порядка.

Послевоенный период развития внутренних войск в системе МГБ и МВД СССР связан с процессом реорганизации их сложившейся структуры. Причина реформирования внутренних войск объясняется экономическими трудностями послевоенного периода развития СССР и политическими факторами.

Перерастание государства диктатуры пролетариата в общенародное государство благотворно сказалось на развитии Советских Вооруженных Сил, в состав которых входили внутренние войска. Этот период характеризуется расширением сферы применения внутренних войск по своему прямому назначению.

На основании совместного постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 23 июля 1966 г. № 571 «О мерах по усилению борьбы с преступностью»¹³ Министерству охраны общественного порядка (МООП) СССР предлагалось сформировать в составе внутренних войск, внутренней и конвойной охраны специальные подразделения для несения патрульно-постовой службы по охране общественного порядка. Согласно приказу министра охраны общест-

¹² См.: Григонис, Э. П., Харченко, О. В. Правоохранительная функция государства и формы ее реализации : моногр. – СПб. : Книжный дом, 2007. С. 53.

¹³ Правда. 1966. 27 июля.

венного порядка СССР 30 сентября 1966 г. в составе внутренних войск, внутренней и конвойной охраны начали формироваться специальные моторизованные части милиции для несения патрульно-постовой службы по охране общественного порядка¹⁴.

Всего к 1 января 1967 г. было сформировано 43 подразделения внутренних войск, в том числе 3 полка – по одному в Москве, Ленинграде и Киеве и 40 отдельных батальонов – в крупных административных и промышленных центрах СССР (Алма-Ата, Фрунзе, Куйбышев, Уфа, Свердловск, Баку, Ереван и др.). Общая численность специальных моторизованных частей милиции на момент образования составляла 10 тысяч человек. В последующие годы эта цифра увеличивалась.

Специальные моторизованные части милиции МООП СССР были предназначены для несения патрульно-постовой службы и вели борьбу с хулиганством, а также иными проявлениями преступности на улицах, стадионах, в парках, клубах и других общественных местах; выполняли другие, внезапно возникающие оперативно-служебные задачи по охране общественного порядка.

В связи с образованием новых подразделений в составе внутренних войск возникали проблемы с укомплектованием офицерских должностей квалифицированными специалистами не только способными управлять подразделениями, но и знавшими методику выполнения служебных задач по охране общественного порядка. Поэтому МООП СССР было принято решение, что эти должности могут быть укомплектованы также офицерами и сержантами из числа подготовленных сотрудников Советской милиции. Офицеры и сержанты, как из внутренних войск, так и из числа сотрудников милиции, должны быть призваны на службу во внутренние войска (или находиться на военной службе); иметь необходимое военное или специальное образование и опыт службы в воинских подразделениях, а также при рассмотрении кандидатов из Советской милиции учитывалось знание основ патрульно-постовой службы. Личный состав органов милиции, зачисленный на службу в подразделения специальных моторизованных частей милиции, в обязательном порядке проходил переаттестацию, и им присваивались воинские звания личного состава внутренней охраны.

В интересах внутренних войск, внутренней и конвойной охраны управления охраны общественного порядка союзных, автономных республик и управления охраны общественного порядка краевых и областных исполнительных комитетов отобрали для замещения вакантных должностей в специальных моторизованных частях милиции 568 сотрудников Советской милиции, из них 30 человек – на должности командиров рот, 33 – заместителей командиров рот по политической части, 248 командиров взводов, 257 сотрудников – на замещение

¹⁴ Центральный Архив МВД России (далее – ЦА МВД России). Ф. 48. Оп. 1. Д. 1. Л. 4.

должностей различных специалистов (офицеры службы связи, врачи, старшие фельдшера и т.п.).

Выделенные органами охраны общественного порядка сотрудники принимались на службу в специальные моторизованные части милиции по персональному отбору командиров воинских соединений. В. Ф. Некрасов в своих трудах неоднократно отмечал, что «...для службы в милицеских частях подбирались офицеры, положительно зарекомендовавшие себя, обладавшие опытом работы и авторитетом у подчиненных. Значительная часть должностей командиров, политработников, специалистов была укомплектована за счет офицеров Советской милиции»¹⁵.

Главным штабом внутренних войск, внутренней и конвойной охраны особое внимание уделялось отбору солдат, которых призывали на службу в специальные моторизованные части милиции. Призыв личного состава на действительную срочную военную службу производился министром обороны СССР по заявкам МВД СССР. Граждане, призываемые для прохождения срочной службы в специальные моторизованные части милиции отбирались из числа годных по состоянию здоровья к строевой службе, ранее не судимых, с образованием не ниже 7 классов, имевших рост не менее 170 сантиметров, обладавшие навыками в военно-прикладных видах спорта¹⁶. По просьбе Министерства внутренних дел СССР Генеральный штаб Вооруженных сил СССР запретил военкоматам направлять во внутренние войска призывников, близкие родственники которых имели судимость. По инициативе Главного управления внутренних войск с 1969 г. производился предварительный отбор кандидатов для службы в специальных моторизованных частях милиции, а также специальная проверка по оперативным учетам в ОВД и КГБ¹⁷. Для сравнения необходимо отметить, что в современных условиях во внутренние войска для выполнения задач по охране общественного порядка могут быть призваны граждане не только без среднего общего образования, но и даже без начального¹⁸. В последнее время стали призывать и осужденных граждан, но не всегда их допускают к несению патрульно-постовой службы¹⁹.

Подчиненность специальных моторизованных частей милиции была своеобразной. Так, специальный моторизованный полк города Москвы подчинялся отдельной мотострелковой ордена Ленина Краснознаменной дивизии особого назначения им. Ф. Э. Дзержинского. Остальные части и подразделения

¹⁵ МВД России: 200 лет на страже закона и правопорядка. М., 2002. С. 168.

¹⁶ П. 2. Положения о специальных моторизованных частях милиции // ЦАВВ Ф. 94. Оп. 1. Д. 43. Л. 167.

¹⁷ ЦАВВ Ф. 94. Оп. 1. Д. 227. Л. 86.

¹⁸ Об увольнении с военной службы солдат, матросов, сержантов и старшин, срок военной службы по призыву которых истек, приеме, распределении молодого пополнения в апреле–июле 2012 г. и организация ими военной службы: директива ГКВВ от 10 апреля 2012 г. № 1 (текст документа официально опубликован не был).

¹⁹ О состоянии воинской дисциплины и правопорядка во внутренних войсках МВД России в 2011 году и мерах по их поддержанию в 2012 году : приказ ГКВВ МВД России от 30 января 2012 г. № 30 (текст документа официально опубликован не был).

в РСФСР были подчинены отделам конвойной охраны МООП Ленинграда, Куйбышева, Ростова-на-Дону, Горького, Иркутска, Перми Кемерово и других городов. Части, которые располагались в союзных республиках, были подчинены управлениям внутренних войск, внутренней и конвойной охраны союзных республик. В автономных республиках части и подразделения подчинялись отделам внутренней и конвойной охраны МООП автономных республик. Общее руководство осуществляли министр охраны общественного порядка СССР и начальник внутренних войск, внутренней и конвойной охраны, а в вопросах оперативно-служебного использования по территориальности – министры охраны общественного порядка союзных и автономных республик²⁰.

Организационно специальные моторизованные части милиции состояли из полков, батальонов, рот, взводов, отделений. Отличие от общевойсковой организационной структуры было в том, что специальные моторизованные батальоны милиции могли быть как ротного, так и взводного состава. Батальон ротного состава обычно дислоцировался в крупном городе, где население превышало 1,5 миллиона человек, и состоял из двух–трех патрульных рот трехвзводного состава и автомобильной роты (два–три взвода: как правило, два автомобильных и хозяйственный взвод). Батальон взводного состава дислоцировался в крупном городе численностью до одного миллиона человек. Состоял он из 4–5 патрульных взводов, в которых было по 3–4 отделения и одного–двух автомобильных взводов.

Личным составом внутренних войск уже в первом полугодии 1967 г. было предотвращено и пресечено свыше 43 тысяч преступлений и нарушений общественного порядка²¹, а в период по 1972 г. специальные моторизованные части милиции задержали за различные нарушения свыше 420 тысяч человек, в том числе за убийство, грабежи и насилие – 1470 человек, ими предотвращено 1940 преступлений, изъято у преступников 210 единиц огнестрельного и 1170 единиц холодного оружия²². Приведенные данные свидетельствуют о высокой эффективности служебной деятельности названных частей.

С образованием в составе внутренних войск МООП СССР специальных моторизованных частей милиции значительно повысилось качество охраны общественного порядка и снизилось количество правонарушений и уличной преступности в стране.

В третьем параграфе главы – «*Нормативное регулирование деятельности внутренних войск МВД СССР по охране общественного порядка во второй половине XX в.*» – рассматривается нормативно-правовая составляющая служебной деятельности внутренних войск МВД СССР по охране общественного

²⁰ П. 12. Положения о специальных моторизованных частях милиции // ЦАВВ Ф. 94. Оп. 1. Д. 43. Л. 169.

²¹ ЦАВВ. Ф. 94. Оп. 1. Д. 16. Л. 333.

²² Некрасов, В. Ф. Внутренние войска советского государства (1917–1977 гг.). М. : Академия МВД СССР, 1980. С. 175.

порядка во второй половине XX в.

Деятельность частей и подразделений внутренних войск, выполнявших задачи по охране общественного порядка требовала от государства принятия таких нормативных актов, которые не только регламентировали правовой статус военнослужащих, но и учитывали большой опыт организации и несения патрульно-постовой службы, обеспечения массово-политических мероприятий, а также участия войсковых нарядов в выполнении задач в условиях осложнения оперативно-служебной обстановки (стихийные бедствия, карантинные мероприятия, ликвидация групповых и вооруженных побегов осужденных и др.).

Военнослужащие внутренних войск, как это им и предписывалось приказом МООП СССР от 30 сентября 1966 г., руководствовались при несении патрульно-постовой службы документами, которыми пользовались сотрудники Советской милиции, для выполнения аналогичных задач. В период создания специальных моторизованных частей милиции действовал Устав патрульно-постовой службы милиции РСФСР, объявленный приказом МООП РСФСР от 1 августа 1963 г. № 460²³, в который неоднократно вносились изменения²⁴. Однако в несении патрульно-постовой службы военнослужащими внутренних войск имелись особенности, отличавшие ее от выполнения аналогичных задач Советской милицией. Именно эта специфика требовала нормативно-правового акта, содержание которого охватывало бы всю сферу деятельности и служебно-боевого применения подразделений и частей внутренних войск МВД СССР, привлекаемых к охране общественного порядка.

Изучение нормативных актов, составлявших правовую основу деятельности внутренних войск МВД СССР по охране общественного порядка во второй половине XX в., позволяет утверждать, что основным средством нормативного регулирования деятельности внутренних войск МВД СССР в этой сфере являлось издание ведомственных актов, как правило, носивших закрытый характер. Анализ архивных документов показывает, что части и подразделения внутренних войск МВД СССР использовали для выполнения задач, связанных с охраной общественного порядка инструкцию²⁵, которая носила временный характер. В ней министр охраны общественного порядка указал, что «... в срок до 1 октября 1967 г. необходимо представить предложения по изменению и дополнению временной инструкции»²⁶.

Принятие документа, который регламентировал бы порядок деятельности

²³ О введении в действие Устава патрульно-постовой службы милиции РСФСР : приказ МООП РСФСР от 1 августа 1963 г. № 460 // ЦА МВД России. Ф.48. Оп. 1.

²⁴ О внесении изменений в Устав патрульно-постовой службы милиции РСФСР : приказ МООП РСФСР от 11 мая 1964 г.; О внесении изменений в Устав патрульно-постовой службы милиции РСФСР : приказ МВД СССР от 16 июля 1970 г. № 241; Указание МВД СССР от 19 апреля 1971 г. // ЦА МВД России. Ф.48. Оп. 1.

²⁵ ЦА МВД России. Ф. 48. Оп.1. Д. 514. Л. 213.

²⁶ Об утверждении временной инструкции по службе специальных моторизованных частей милиции МООП СССР : приказ МООП СССР от 28 апреля 1967 г. № 225 // ЦА МВД России. Ф. 48. Оп.1. Д. 514. Л. 213.

военнослужащих внутренних войск при выполнении задач по охране общественного порядка было необходимо, тем более в своих приказах министр ООП СССР четко определял сроки его разработки. Таким документом стало Наставление по службе специальных моторизованных частей милиции, принятое спустя пять лет в 1972 г.²⁷. Наставление, в отличие от инструкции – являлось систематизированным сводом правил деятельности. Значительная часть норм наставления носила описательный характер, но соблюдение их было обязательным. В него вошли временная инструкция и вновь разработанные правила патрульно-постовой службы. Наставление по службе специальных моторизованных частей милиции определило четкие организационно-правовые границы деятельности внутренних войск МВД СССР по охране общественного порядка.

Автор отмечает, что командиры получили эффективный инструмент для организации и управления служебной деятельностью по охране общественного порядка. В Наставлении отражены основные принципы использования специальных моторизованных частей милиции: содержание частей, подразделений и войсковых нарядов в постоянной боевой готовности; централизация управления и сохранение войсковой подчиненности при выполнении задач, возложенных на подразделения (войсковые наряды); рациональное, экономное и массированное использование сил и средств; постоянное взаимодействие подразделений и войсковых нарядов между собой, с органами внутренних дел (милиции), добровольными народными дружинами и гарнизонными патрулями; умелый и своевременный маневр силами и средствами; непрерывное материально-техническое обеспечение подразделений и войсковых нарядов при выполнении ими задач в любой обстановке. Следование названным принципам позволило командирам и штабам успешно осуществлять мероприятия по повышению эффективности использования сил и средств внутренних войск МВД СССР в охране общественного порядка.

В условиях начавшейся демократизации общества, провозглашения гласности и открытости функционирования государственного механизма, в 80-е годы XX в. ведомственная регламентация деятельности одной из вооруженных структур государства вступала в противоречие с внутренней политикой власти. Сложилась объективная потребность в принятии принципиально новых, консолидированных нормативных актов общегосударственного значения, юридически закреплявших правовой статус внутренних войск и регламентирующий их служебно-боевую деятельность, в том числе и по охране общественного порядка.

В соответствии с решениями XXVII съезда КПСС и XIX Всесоюзной конференции КПСС в СССР начала последовательно осуществляться широкая правовая реформа, призванная обеспечить верховенство закона во всех сферах

²⁷ О введении в действие Наставления по службе специальных моторизованных частей милиции МВД СССР : приказ МВД СССР от 7 июня 1972 г. № 205 // ЦА МВД России. Ф. 48. Д. 297. Л. 120.

жизни общества и усилить механизм поддержания правопорядка. Одним из направлений этой реформы стало урегулирование деятельности внутренних войск по охране общественного порядка²⁸.

Выполнение воинскими частями и подразделениями внутренних войск МВД СССР служебно-боевых задач по предотвращению и ликвидации международных конфликтов на территории республик СССР, выявило проблему отсутствия законодательно урегулированного механизма привлечения внутренних войск к выполнению задач по восстановлению и охране общественного порядка. Подзаконные нормативно-правовые акты не могли в полной мере соответствовать принципу законности применения внутренних войск, что показали события в Закавказье и Средней Азии. В связи с этими событиями Президиум Верховного Совета СССР 28 июля 1988 г. издал Указ № 9307-IX «Об обязанностях и правах внутренних войск МВД СССР при охране общественного порядка»²⁹ (далее – Указ № 9307-IX), который стал существенным вкладом в проводимую правовую реформу.

Анализируя статьи Указа № 9307-IX, автор отмечает, что он не в полной мере отвечал требованиям того времени поскольку регулировал лишь отдельные вопросы многогранной служебно-боевой деятельности внутренних войск, в том числе и давал широкие полномочия по предотвращению несанкционированных манифестаций. Данный Указ стал первым нормативным актом, носившим надведомственный характер, устанавливавшим основы правового регулирования деятельности внутренних войск по охране общественного порядка. На внутренние войска МВД СССР была возложена охрана государственных объектов, специальных грузов, исправительно-трудовых колоний, воспитательно-трудовых профилакториев и другие обязанности, вытекавшие из решаемых ими задач. Им же вменялось оказание содействия органам внутренних дел в охране общественного порядка.

Следующим этапом в развитии нормативного обеспечения деятельности внутренних войск в сфере охраны общественного порядка стало принятие Закона СССР от 26 марта 1990 г. № 1388-I «Об обязанностях и правах внутренних войск МВД СССР при охране общественного порядка»³⁰. Анализ его содержания позволяет сделать вывод о том, что данный документ фактически представлял собой новую редакцию возведенного в ранг закона Указа № 9307-IX с незначительными изменениями. В Законе был конкретизирован порядок привлечения внутренних войск МВД СССР к выполнению служебных обязанностей, связанных с охраной общественного порядка. Так, особыми случаями были признаны «принятие участия в пресечении нарушений общественного порядка,

²⁸ Материалы XIX Всесоюзной конференции Коммунистической партии Советского Союза, 28 июня–1 июля 1988 г. М. : Политиздат, 1988. С. 69.

²⁹ Ведомости Верховного Совета СССР. 1988. № 31. Ст. 505.

³⁰ Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990. № 14. Ст. 223.

если эти нарушения носят массовый характер, представляют угрозу жизни и здоровью граждан, дезорганизуют работу предприятий, учреждений и организаций, либо направлены на разрушение или уничтожение государственного, общественного и личного имущества. В этих случаях решение принималось по просьбе Совета Министров соответствующей союзной или автономной республики, либо с согласия Совета Министров СССР при обязательном рассмотрении данного вопроса с Советом Министров соответствующей союзной или автономной республики, либо во исполнение указа Президента СССР»³¹. Новым в СССР стало определение случаев применения специальных средств военнослужащими внутренних войск.

По мнению автора, с принятием нормативных актов высшим государственным органом законодательной власти – Верховным Советом СССР – правоохранительная деятельность внутренних войск МВД СССР по охране общественного порядка стала носить открытый, публично-правовой характер. Нормативное регулирование деятельности внутренних войск МВД СССР, которое во второй половине XX в. строилось в основном на принятии ведомственных актов МВД СССР, к концу XX в. осуществлялось уже только государственными органами.

Вторая глава – *«Правоохранительная деятельность внутренних войск МВД СССР по охране общественного порядка во второй половине XX в.»* – посвящена вопросам применения внутренних войск МВД СССР для охраны общественного порядка как в повседневной жизнедеятельности, так и при резких изменениях оперативной обстановки.

В **первом параграфе** главы – *«Направления деятельности внутренних войск МВД СССР по охране общественного порядка»* – исследуется служебная деятельность внутренних войск, связанная с охраной общественного порядка в рассматриваемый период.

Диссертант, изучая архивные источники и научную литературу, приходит к выводу о том, что основными направлениями служебной деятельности внутренних войск МВД СССР во второй половине XX в. являлись: выполнение задач по несению патрульно-постовой службы на улицах городов, на стадионах, в парках и других общественных местах для борьбы с хулиганством и иными проявлениями преступности; участие в пресечении массовых беспорядков и групповых хулиганских проявлений в населенных пунктах, в том числе и в урегулировании межнациональных конфликтов; привлечение к охране общественного порядка при ликвидации последствий землетрясений, стихийных бедствий, аварий и катастроф, лесных пожаров, при обеспечении карантинных мероприя-

³¹ Ст. 3 Закона СССР от 26 марта 1990 г. № 1388-1 // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990. № 14. Ст. 223.

тий; охрана общественного порядка в ходе подготовки и проведения мероприятий спортивного, политического и международного характера.

В послевоенные годы важное значение имела охрана общественного порядка и социалистической собственности. Большую помощь органам внутренних дел в этом оказывали военнослужащие внутренних войск. Благодаря патрулям внутренних войск были обезврежены многие организованные преступные группировки, активно велась борьба со всякого рода хулиганствующими элементами, мешавшими нормальной жизни городов и населенных пунктов.

Рассматривая служебное применение внутренних войск во второй половине XX в., автором отмечено, что к выполнению задач по охране общественного порядка до 1967 г. привлекались только оперативные части внутренних войск. Их привлекали, как правило, только при проведении политических и праздничных мероприятий в стране. Большой объем выполняла отдельная мотострелковая дивизия особого назначения им. Ф. Э. Дзержинского (ОМСДОН). На них возлагалось несение патрульно-постовой службы в Москве, 15 пригородных районах Московской области и на 9 железнодорожных вокзалах Московского железнодорожного узла. Дивизия выделяла для этой цели по субботам и воскресеньям по 3600 человек, в остальные дни недели – по 2700 человек.

С 1954 по 1960 г. на 12 отдел внутренней и конвойной охраны МВД СССР и его части (г. Вильнюс) также были возложены задачи по охране общественного порядка в городах Белорусской, Литовской, Латвийской ССР и Калининградской области³².

В конце 1950-х – начале 1960-х годов ряд частей внутренних войск, внутренней и конвойной охраны получили опыт ликвидации массовых беспорядков в населенных пунктах страны. Исследуя архивные материалы, автор отмечает, что такие операции по восстановлению общественного порядка как в городах Темиртау в 1959 г., Александрове в 1961 г. и Новочеркаске в 1962 г.³³ стали если не характерными, то весьма распространенными.

Неоднократно части и подразделения внутренних войск привлекались к выполнению специальных задач по обеспечению режима карантинных мероприятий. Обилие влаги и тепла явилось благоприятным климатическим фактором для развития, распространения и сохранения бактериальной флоры. В СССР в 1970 г. зарегистрировано несколько очагов заболевания холерой, поэтому в ряде мест был введен карантин.³⁴ В связи с эпидемией холеры в некоторых районах страны всего для обеспечения карантинно-эпидемиологической безопасности было привлечено 2890 военнослужащих внутренних войск МВД

³² Российский государственный военный архив (далее – РГВА). Ф. 38672. Оп. 1. предисловие. Л. 4.

³³ История внутренних войск. Хроника событий (1811–1991 гг.). М., 1995. С. 73–74; ЦАВВ. Ф. 1. Оп. 1. Д. 203. ЛЛ. 185–319.

³⁴ Теммоев, С. М., Коновалов, А. В. Внутренние войска в 1968–1991 гг. : аналит. обзор. – Владикавказ : СКВИ ВВ МВД России, 2009. С. 15.

СССР³⁵. Они выполняли задачи по охране пионерских лагерей, несли службы на КПП и командных пунктах, патрулировали на водной акватории, осуществляли проверку железнодорожных составов, охраняли госпитали и обсервации³⁶.

В период с 9 июля по 21 августа 1972 г. соединения и части внутренних войск МВД СССР снова привлекались к обеспечению карантинных мероприятий по борьбе с холерой в Астрахани и Астраханской области. Общая численность военнослужащих внутренних войск МВД СССР в этом районе составила 1061 человек. Под охрану было принято 45 объектов.

Пример ревностного выполнения своих обязанностей показали несколько лет спустя военнослужащие в период селеопасной обстановки в урочище Медео близ г. Алма-Аты и в район г. Иссык.

Рассматривая направления деятельности внутренних войск МВД СССР в охране общественного порядка, автор отмечает их большой вклад в обеспечение безопасности при организации и проведении международных спортивных соревнований.

23 октября 1974 г. в Вене на 75 сессии Международного Олимпийского комитета г. Москва была избрана местом проведения XXII летних Олимпийских игр³⁷.

Подготовка к Олимпийским играм в СССР находилась в центре внимания ЦК КПСС и Советского правительства. После официального решения Международного Олимпийского комитета, было принято закрытое постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по подготовке и проведению Олимпийских игр 1980 г. в Москве»³⁸, в котором на министерство внутренних дел СССР возложена задача «по обеспечению образцового общественного порядка в период игр и безопасности участников, официальных лиц, журналистов, гостей и туристов прибывающих на игры и совершающих экскурсии по стране»³⁹. Указывалось на недопущение сентябрьской трагедии 1972 г. в Мюнхене, когда террористы уничтожили 13 членов израильской команды, и событий 8 января 1977 г. в Москве, когда прогремели три взрыва – самый крупный террористический акт в СССР за весь послевоенный период, в результате которого погибли 7, ранения получили более 40 человек⁴⁰.

Для успешного осуществления разработанных мер по охране общественного порядка и обеспечению безопасности в местах проживания участников и гостей игр на спортивных сооружениях и других местах, связанных с проведением Олимпиады министр внутренних дел СССР генерал-армии Н. А. Щелоков

³⁵ Там же. Л. 200.

³⁶ ЦАВВ. Ф. 94. Оп. 1. Д. 1521. Л. 271.

³⁷ Осадчая, Ю. В преддверии Олимпийских игр // Морской флот. 2008. № 4. С. 90–91.

³⁸ Хлобустов, О. М. Олимпиада-80: неизвестная история. М.: Самиздат. 2010. С. 3.

³⁹ На боевом посту. 1979. № 37. С. 7.

⁴⁰ Юршина, М. История террора в Москве: от смертных приговоров до смертников. URL: www.gzt.ru.

принял решение усилить органы внутренних дел городов Москвы, Ленинграда, Киева, Минска, а также Московской области в период с 15 июня по 15 августа 1980 г. за счет курсантов и слушателей учебных заведений внутренних войск МВД СССР. Так, в Ленинграде для охраны общественного порядка были привлечены курсанты Ленинградского высшего политического училища им. 60-летия ВЛКСМ МВД СССР, специальный моторизованный полк милиции и отдельный мотострелковый батальон внутренних войск.

В соответствии с приказом МВД № 0789-79 г. внутренние войска МВД СССР совместно с КГБ и ОВД с 15 июля 1980 г. обеспечивали охрану в Олимпийской деревне, Международном Молодежном лагере, на 27 основных спортивных объектах, 5 олимпийских городах, 20 местных тренировок, 30 трассах коридоров безопасности, сопровождали Олимпийский огонь по территории Советского Союза. Всего для выполнения задач по охране общественного порядка в период подготовки и проведения Олимпиады-80 привлекалось более 22500 военнослужащих внутренних войск МВД СССР⁴¹.

Особое место занимает участие военнослужащих внутренних войск в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Первая информация об аварии на Чернобыльской АЭС в Главное управление внутренних войск МВД СССР по разным источникам поступила между 1 часом 30 минутами⁴² и 3 часами 20 минутами 26 апреля 1986 г.⁴³. Она была недостаточно четкой и ясной. Истинных причин аварии никто еще не знал, время ликвидации ее последствий определить было невозможно. Поэтому перед командованием и штабом войск стояла задача в кратчайшие сроки детально разобраться в обстановке и принять наиболее целесообразное решение для обеспечения надежной охраны АЭС и участия войск в ликвидации последствий аварии.

Всего в ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы в период с 26 апреля 1986 г. по 31 декабря 1990 г. приняло участие 18,5 тысяч сотрудников органов внутренних дел и 14,5 тысяч военнослужащих внутренних войск МВД СССР⁴⁴. Только с апреля 1986 г. по март 1987 г. личным составом внутренних войск было задержано почти 11 тысяч нарушителей режима 30-ти километровой зоны и мародеров. Целенаправленная работа командования смогла обеспечить организованность военнослужащих внутренних войск, несущих боевую службу, устойчивую воинскую дисциплину, здоровую морально-психологическую обстановку в воинских коллективах, повседневную служебно-боевую активность войсковых нарядов и всего личного состава внутренних войск. Военнослужащие внутренних войск стойко преодолевали трудности экстремаль-

⁴¹ ЦАВВ. Ф. 48. Оп. 1. Д. 791. Л. 190–192.

⁴² Опыт ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы / Научно-публиц. моногр. к 18-летию катастрофы (в 2-х частях) / под ред. акад. РАН В. Н. Михайлова. М., 2004. Гл. 4.3.

⁴³ Алекса, Н. Т. В особых условиях – по боевому URL:www.pobratimi.org.

⁴⁴ ЦАВВ. Ф. 94. Оп. 1. Д. 1644. Л. 24.

ных условий службы, действовали решительно и самоотверженно. За проявленные мужество и самоотверженность в ходе ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС Указом Президиума Верховного Совета СССР от 24 декабря 1986 г. 276 военнослужащих внутренних войск были награждены орденами и медалями⁴⁵.

Исключительно сложные задачи решали военнослужащие внутренних войск в декабре 1988 г. Ликвидируя последствия землетрясения северных районов Армении на территории с населением свыше 700 тыс. человек. Совместно с сотрудниками милиции солдаты, сержанты, прапорщики и офицеры приняли непосредственное участие в проведении спасательных работ. Они оказывали помощь пострадавшим, обеспечивали пожарную безопасность и беспрепятственный проезд транспорта, вывозящего из зоны поражения погибших и раненых, осуществляли переброску в район землетрясения спасательных отрядов, машин и механизмов, санитарной техники и медикаментов.

Личным составом внутренних войск было спасено 1357 человек, обнаружен и извлечен из завалов 1121 погибший. В последующем совместно с сотрудниками органов внутренних дел военнослужащие внутренних войск несли службу по обеспечению общественного порядка в зоне спасательных работ. Под охрану были приняты банки, сберкассы, базы, склады, магазины, промышленные предприятия. Всего охранялось 136 объектов, осуществлялось патрулирование на 52 маршрутах. Понимая важность выполняемых задач, военнослужащие войск проявляли высокую ответственность и бдительность.

Во второй половине XX в. внутренние войска привлекались выполнению и других не менее важных задач по охране общественного порядка.

Во *втором параграфе* главы – «*Особенности служебно-боевой деятельности внутренних войск при урегулировании межнациональных конфликтов в конце XX в.*» – что к концу XX в. проблемы межнациональных отношений в стране приобрели особую остроту. Под демократическими лозунгами в ряде союзных республик СССР оживились националистические настроения, появились группы сепаратистов и экстремистов. Неотложное решение этих проблем стало необходимым условием сохранения целостности страны и будущего ее народов.

Резко обострилась оперативно-служебная обстановка в Казахстане, Узбекистане, Краснодарском крае, Крыму, Херсоне, Запорожье⁴⁶. Общественный резонанс в стране и зарубежом вызвали националистические выступления в Армении и Азербайджане, повлекшие человеческие жертвы⁴⁷. В. П. Баранов

⁴⁵ Внутренние войска. Исторический очерк. М., 2007. С. 190.

⁴⁶ Баранов, В. П., Беркутов, А. С., Климов, А. А., Марценюк, Ю. А., Ченцов, А. С. История внутренних войск МВД России. Том 4 (1945–1991 гг.): военно-историч. труд. – М.: Редакция журнала «На боевом посту» внутренних войск МВД России. 2011. С. 286.

⁴⁷ ЦАВВ. Ф. 94. Оп. 1. Д. 1712. Л. 32.

отмечает, что «обеспечение охраны порядка осложнилось в Ташкенте, Душанбе, Ереване, Риге, Орджоникидзе, Казани, Элисте, Махачкале, Уфе, где в общественных местах совершалось от 40 до 67 % преступлений, регистрируемых в каждой из соответствующих республик. Такое положение было типично и для других республик, краевых и областных центров. Обеспечение общественной безопасности затруднялось рядом объективных обстоятельств. В частности, не хватало работников строевых подразделений патрульно-постовой службы, специальные моторизованные части милиции за 1987–1988 годы отвлекались от несения службы в городах, где они дислоцировались, для решения в 384 случаях внезапно возникающих задач в других регионах»⁴⁸.

Изучая историю применения внутренних войск в 80-е годы XX в., некоторые исследователи отмечали, что впервые привлекались части внутренних войск МВД СССР к наведению порядка в 1986 г. в Алма-Ате⁴⁹. Однако необходимо подчеркнуть, что первые кровопролитные беспорядки на национальной почве были отмечены в 1981 г. во Владикавказе⁵⁰. Затем массовые выступления, руководимые националистами, произошли в Казахстане, Азербайджане и Армении. Автором впервые в юридической литературе предпринимается попытка реконструкции этих событий в хронологической последовательности, о чем подробно изложено в диссертации.

Опыт применения частей внутренних войск по пресечению массовых беспорядков на национальной почве в Алма-Ате показал, что для эффективного решения таких задач необходимо было изменение организационно-штатной структуры оперативных соединений и частей, их материально-технического оснащения. Необходимо было также решить проблему нормативного обеспечения привлечения внутренних войск к урегулированию подобных конфликтов, юридического закрепления порядка применения огнестрельного оружия и специальных средств. Это потребовало от высших органов государственной власти выработки политических, правовых решений по применению внутренних войск в условиях обострения межнациональных конфликтов. Но нормативное регулирование руководством страны было осуществлено только два года спустя, когда был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР от 28 июля 1988 г. № 9307-IX «Об обязанностях и правах внутренних войск МВД СССР при охране общественного порядка»⁵¹.

В конце 80-х годов появились экстремистские и националистические движения в других регионах Советского Союза. Автором рассмотрено применение внутренних войск МВД СССР для урегулирования межнациональных конфликтов в Ереване, Баку, Нагорно-Карабахской автономной области, Фер-

⁴⁸ Баранов, В. П., Беркутов, А. С., Климов, А. А., Марценюк, Ю. А., Ченцов, А. С. Указ. соч. М., 2011. С. 286.

⁴⁹ Ташпеков, В. А. Однажды в Карабахе. М., 2009. С. 5.

⁵⁰ Шубин, А. В. Золотая осень, или период застоя в 1975–1985 гг. М., 2008. С. 138–139.

⁵¹ Ведомости Верховного Совета СССР. 1988. № 31. Ст. 505.

ганской области, Абхазской ССР, Молдавской ССР. Для нормализации обстановки в некоторых районах вводилось чрезвычайное положение и комендантский час.

При выполнении поставленных служебно-боевых задач соединения, воинские части, подразделения и военнослужащие внутренних войск руководствовались, прежде всего, ведомственным Уставом боевой службы внутренних войск МВД СССР⁵². Кроме того, при выполнении задач патрульно-постовой службы специальные моторизованные части милиции внутренних войск руководствовались Уставом патрульно-постовой службы Советской милиции, утверждённым приказом Министра внутренних дел СССР от 20 июля 1974 г. № 200⁵³.

Автор полагает, что нормативное обеспечение служебно-боевой деятельности стало достаточным только после опубликования Закона СССР от 28 октября 1988 г. № 9704-ХІ⁵⁴, который в полной мере урегулировал механизм привлечения внутренних войск к выполнению задач по охране общественного порядка.

В заключении подводятся итоги исследования, формулируются основные выводы и предложения, которые могут быть учтены при организации деятельности специальных служб в борьбе с экстремизмом.

Основные научные результаты и положения диссертации опубликованы в следующих работах автора:

III. Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК:

1. **Хомяков, И. Д.** О некоторых вопросах применения специальных моторизованных частей милиции ВВ МВД СССР в охране общественного порядка во второй половине XX века / И. Д. Хомяков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2011. – № 1 (49). – С. 43–48. – 0,7 п. л.

2. **Хомяков, И. Д.** К вопросу о нормативном регулировании деятельности внутренних войск МВД СССР по охране общественного порядка в 60–70-е годы XX века / Д. В. Волков, И. Д. Хомяков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2012. – № 3 (55). – С. 9–13. – 0,6 п. л.

3. **Хомяков, И. Д.** Проблемы понятия охраны общественного порядка как формы реализации правоохранительной функции государства / И. Д. Хомяков // Вестник Вятского государственного гуманитарного университета. – 2012. – № 4 (5). – С. 146–153. – 0,9 п. л.

4. **Хомяков, И. Д.** Служебное применение войск МВД СССР при ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС / И. Д. Хомяков // Научное мнение. – 2013. – № 8. – С. 178–181. – 0,3 п. л.

⁵² ЦА МВД России. Ф. 48. Оп. 1. Д. 665.

⁵³ Там же. Д. 617.

⁵⁴ Об утверждении Указов Президиума Верховного совета СССР о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты СССР : закон СССР от 28 октября 1988 г. № 9704-ХІ // Ведомости Верховного Совета СССР от 2 ноября 1998 г. № 44. Ст. 684.

Статьи, опубликованные в иных научных изданиях:

1. **Хомяков, И. Д.** Особенности понятия «охрана общественного порядка» как функции государства / И. Д. Хомяков // Наука и современность-2010. Сб. материалов VI Международной научно-практич. конф.: в 2-х частях. Часть 2 / под ред. С. С. Чернова. – Новосибирск : Издательство НГТУ, 2010. – С. 435–440. – 0,3 п. л.

2. **Хомяков, И. Д.** Образование подразделений и частей внутренних войск МВД СССР по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности / И. Д. Хомяков // Правовая система общества: проблемы теории и практики: Труды международной научно-практич. конф. – Санкт-Петербург, 12 ноября 2010 г. – СПб. : Издат. Дом С.-Петерб. гос. ун-та, 2011. – С. 512–515. – 0,3 п. л.

3. **Хомяков, И. Д.** Применение внутренних войск МВД СССР по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий международного характера (на примере игр XXII олимпиады 1980 г.) / Д. В. Волков, И. Д. Хомяков // Актуальные проблемы развития внутренних войск МВД России: история и современность (к 200-летию внутренних войск МВД России). Сб. Всеросс. межвузовской научно-практич. конф. Санкт-Петербург, 8 февраля 2011 г. Часть I / С. А. Гончар, А. Н. Сивак, А. Ю. Кеклис, В. А. Кравцова. – СПб. : Санкт-Петербургский военный институт внутренних войск МВД России, 2011. – С. 37–39. – 0,3 п. л.

4. **Хомяков, И. Д.** Правовой статус военнослужащих внутренних войск МВД СССР при выполнении служебных задач по охране общественного порядка в конце 80-х годов XX века / И. Д. Хомяков // Materiały VII Międzynarodowej naukowo-praktycznej konferencji «Aktualne problemy nowoczesnych nauk – 2011» Volume 13. Prawo. – Przemyśl : Nauka i studia. 2011. – С. 26–28. – 0,3 п. л.

5. **Хомяков, И. Д.** Правовое регулирование деятельности специальных моторизованных частей милиции внутренних войск МВД СССР в охране общественного порядка во второй половине XX века / И. Д. Хомяков // Научные труды. Российская академия юридических наук. Выпуск 11. В двух томах. Том 1. М.: «Издательство «Юрист», 2011. – С. 1053–1059. – 0,35 п. л.

6. **Хомяков, И. Д.** Опыт обеспечения массовых мероприятий международного характера внутренними войсками МВД СССР в Ленинграде, на примере игр XXII Олимпиады 1980 г. (историко-правовой аспект) / Н. Н. Миняйленко, И. Д. Хомяков // Государственно-правовая политика в Северо-Западном регионе: сб. трудов участников III Международной научно-практич. конф. Санкт-Петербург, 27–28 октября 2011 г. / под общ. ред. К. Н. Серова, А. В. Кузьмина. СПб.: Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и экономики, 2011. – С. 262–265. – 0,4 п. л.

7. **Хомяков, И. Д.** Особенности обучения военнослужащих внутренних войск охране общественного порядка при организации и проведении мероприятий международного характера / Н. Н. Миняйленко, И. Д. Хомяков // Направления и перспективы развития образования в ВОУВПО ВВ МВД России: материалы III межвуз. научно-практич. конф. – Новосибирск: Новосибирский воен-

ный институт внутренних войск им. генерала армии И. К. Яковлева МВД России, 2011. – С. 242–248. – 0,4 п. л.

8. **Хомяков, И. Д.** К вопросу о применении внутренних войск МВД СССР в охране общественного порядка при ликвидации последствий стихийных бедствий / И. Д. Хомяков // Военное образование: проблемы и пути решения, опыт и перспективы (к 15-летию военного института внутренних войск МВД Республики Казахстан)». Сб. материалов междунар. научн.-теорет. конф. В 2-частях, Часть 1. – Петропавловск: ВИ ВВ МВД Республики Казахстан, 2012. – С. 82–85. – 0,4 п. л.

9. **Хомяков, И. Д.** Нормативное регулирование деятельности внутренних войск МВД СССР в 80-е годы XX в. / Н. Н. Миняйленко, И. Д. Хомяков // Военно-юридический журнал. 2012. № 8. – С. 15–19. – 0,5 п. л.

10. **Хомяков, И. Д.** Выполнение служебных задач Внутренними войсками МВД СССР по охране общественного порядка во второй половине XX века (на примере участия в ликвидации последствий в Армении в 1988 г.) / А. А. Стремухов, И. Д. Хомяков // 210 лет МВД России: история и современность: материалы всеросс.научно-практич. конф. Санкт-Петербург, 21 сентября 2012 г. : В 4-х ч. Ч. 3 / под общ. ред. Н. С. Нижник. – СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2013. – С. 258–261. – 0,2 п. л.

11. **Хомяков, И. Д.** Охрана общественного порядка внутренними войсками как элемент обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации / Е. Ю. Суховецкая, И. Д. Хомяков // Актуальные проблемы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Сб. науч. ст. межвузовской научно-практич. конф. Санкт-Петербург, 15 февраля 2013 г. СПб.: СПб ВИ ВВ МВД России, 2013. Часть 2. – С. 125–127. – 0,2 п. л.

12. **Хомяков, И. Д.** Понятие и содержание охраны общественного порядка / И.Д. Хомяков // Правовая система России: традиции и инновации: материалы X всеросс. научно-теорет. конф., Санкт-Петербург, 25–27 апреля 2013 г. : В 5 ч. Ч. 1 / под общ. ред. Н. С. Нижник. – СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2013. – С. 115–120. – 0,3 п. л.

Общий объем опубликованных по теме диссертации научных работ, подготовленных лично соискателем, составляет 6,15 п. л.