На правах рукописи

СМОРОДИНА ОЛЬГА СЕРГЕЕВНА

Современные конституционные идеи как элемент конституционализма Российской Федерации

Специальность: 12.00.02 – конституционное право;
муниципальное право

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени

кандидата юридических наук

Челябинск - 2012

Работа выполнена на кафедре конституционного права и муниципального права юридического факультета Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Челябинский государственный университет».

Научный руководитель: Лебедев Валериан Алексеевич, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель науки РФ, Заслуженный юрист РФ

Официальные оппоненты:

Кравец Игорь Александрович, доктор юридических наук, профессор, ФГБОУ ВПО «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет», зав. кафедрой теории и истории государства и права, конституционного права

Коробова Елена Артуровна, кандидат юридических наук, Челябинский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», доцент кафедры государственно-правовых дисциплин

Ведущая организация: ФГБОУ ВПО «Самарский государственный университет»

Защита состоится «25» мая 2012 года в ___ часов на заседании диссертационного совета ДМ 212.296.08 при ФГБОУ ВПО «Челябинский государственный университет» по адресу: 454001, г. Челябинск, ул. Бр. Кашириных, 129, корп. 1, конференц-зал.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГБОУ ВПО «Челябинский государственный университет».

Автореферат разослан «___» апреля 2012 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета Н.Н. Кадырова

Введение

Актуальность темы исследования. Исследование идейных проблем конституционализма в России является одним из наиболее значимых направлений отечественной государственно-правовой науки и связано с решением целого комплекса задач, охватывающих понятийные, типологические, системно-структурные, ценностные и другие аспекты этого сложного политико-правового явления. В последнее время именно конституционализму придается характер ведущего фактора в строительстве правового демократического государства, в дальнейшем развитии системы прав и свобод человека и гражданина, укреплении институциональных структур гражданского общества в Российской Федерации.

Обращение к тематике российского конституционализма вызвано нерешенностью многих проблем конституционного регулирования в различных сферах общественной и государственной жизни страны. Причем, их разрешение невозможно без глубокого осмысления проблем формирования, содержания и реализации конституционных идей, без определения их места и роли в государстве и обществе с учетом потенциала дальнейшего конституционного развития России.

В современных условиях, когда стала очевидной необходимость внесения в действующую Конституцию Российской Федерации изменений и дополнений, на первый план выходят вопросы о конституционализме, конституционном строительстве, преемственности конституционных воззрений и идей, об изучении опыта становления и развития отечественного конституционного (государственного) права. В связи с этим конституционные идеи как обязательный элемент конституционализма на настоящем этапе обращают на себя все более пристальное внимание. Именно они сегодня могут преобразоваться в логично взаимосвязанную систему государственных воззрений, обращенных в

будущее и способных найти адекватное выражение в Конституции и конституционном законодательстве Российской Федерации.

Процесс осмысления специфики конституционного развития в России предполагает решение ряда теоретико-методологических проблем, в частности, разработку категорий, образующих устойчивую и в то же время постоянно развивающуюся систему, поэтому уточнение и совершенствование понятийно-категориального аппарата конституционализма является весьма актуальной задачей методологического порядка. Решение данной задачи позволит более точно подойти к характеристике конституционных идей как категории конституционного права, будет способствовать выработке единого подхода к пониманию их сущности и видов, а также определению перспектив развития конституционных идей в настоящее время.

В существующих условиях, когда многие общественные объединения и политические партии выдвигают свои концепции политического и экономического переустройства общества, необходимо знать истоки формирования и развития идей российского конституционализма.

Генезис конституционных идей свидетельствует об определенной преемственности основных концепций, выработанных российской и зарубежной конституционно-правовой наукой XIX - начала XX вв. в современных подходах к решению фундаментальных проблем конституционализма. Российский конституционализм рассматривается в настоящей работе с позиций его исторического развития, традиций и практики реализации основных конституционных идей. В связи с этим, актуальность изучения перспектив развития конституционных идей в настоящее время возрастает не только с теоретико-познавательных позиций, но и в прикладном плане, поскольку многие существовавшие ранее проекты конституционно-правовых преобразований созвучны с реалиями сегодняшнего дня.

Рост значимости конституционных идей, а также их постоянная актуализация вызваны процессами, среди которых можно выделить:

- формирующийся опыт государственного строительства и правового регулирования в условиях действия принятой на всенародном референдуме Конституции Российской Федерации 1993 года; потребность в обновлении российского законодательства и нормативного правового материала на основе существующей Конституции; усиление роли Конституции Российской Федерации в проведении правовых, экономических, политических и иных социальных реформ;

- укрепление основ конституционного строя; усиление роли Конституции Российской Федерации в обеспечении единого экономического и правового пространства страны; приведение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством;

- совершенствование доктринальной основы, активизация теоретической мысли в области конституционного развития, конституционного права, формирование новых идей с учетом требований современности на базе отечественного опыта государственного строительства; вовлечение России в активный международный обмен конституционными идеями и конституционным опытом в процессе международной интеграции и глобализации.

Достаточно важным представляется также необходимость анализа теории и практики конституционно-правового развития в контексте нормативного выражения, практического применения и воплощения в жизнь конституционных идей.

Актуальность темы исследования определяется и тем, что принципиально новые для российского общества конституционные идеи и ценности утверждаются в рамках политического и идеологического плюрализма.

Все вышесказанное в совокупности свидетельствует о том, что изучение понятия, содержания, истории и практики формирования и развития конституционных идей в современной России является важной и своевременной исследовательской задачей. В связи с этим актуальным является комплексное исследование трансформации конституционных идей в принципы, нормы консти-

туционного права, их реализации в процессе осуществления основных положений концепции правового конституционного государства и развития российского конституционализма в целом.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с совершенствованием законодательства под влиянием нормативного выражения, реализации и развития конституционных идей.

Предметом исследования выступают нормативные правовые акты и другие источники конституционных идей; деятельность органов государственной власти и других участников государственно-правовых и общественно-политических организаций, проводимая в связи с реализацией формализованных конституционных идей в правоприменительной практике.

Цель и задачи диссертационного исследования. Целью диссертационного исследования является изучение конституционных идей как элемента конституционализма Российской Федерации, определение понятия, характеристика признаков, видов и основных форм выражения идей, эффективности действия и перспектив развития конституционных идей в России.

Для достижения поставленной цели диссертантом были определены следующие задачи:

1) теоретически обосновать в категориальном аппарате науки конституционного права определение понятия конституционных идей современной России;

2) выявить признаки конституционных идей на современном этапе развития государства;

3) определить место конституционных идей в российском конституционализме;

4) проанализировать и обосновать роль конституционных идей в становлении российских общества и государства;

5) классифицировать конституционные идеи как элемент российского конституционализма;

6) охарактеризовать основные формы выражения конституционных идей;

7) выявить и рассмотреть особенности реализации конституционных идей в правотворчестве и правоприменительной практике;

8) изучить проблемы эффективности конституционных идей;

9) определить перспективы развития конституционных идей современной России.

Решение перечисленных задач позволит более точно и четко оперировать понятием конституционных идей, что, несомненно, будет способствовать их разработке как в теории конституционного права, так и в других отраслях права.

Правовую основу исследования составили международно-правовые акты, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, постановления Конституционного Суда Российской Федерации, конституции (уставы), иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, действующее региональное законодательство, а также ранее действовавшие нормативные правовые акты СССР и РСФСР.

Методология и методика исследования. Методологическую основу диссертационного исследования составили современные общенаучные и специальные методы познания, в частности: методы анализа, синтеза, историко-юридический, системно-структурный, логико-семантический и другие методы. Их применение в сочетании с последними достижениями юридической, философской и политологической мысли позволило выявить и проанализировать основные проблемы формирования, реализации и развития конституционных идей как элемента российского конституционализма.

Степень разработанности темы диссертационного исследования. Общетеоретической основой диссертационной работы являются некоторые конституционные идеи и положения классических теорий прошлого и настоящего, выраженных в трудах зарубежных мыслителей в областях естественного права (Ж. Руссо, Г. Гроций, Б. Спиноза, А. Радищев), общественного договора (Ж. Руссо, Т. Гоббс, Д. Локк), суверенитета (Г.Еллинек,

Ж.Боден), суверенитета народа (Ж. Руссо, Т. Джеферсон), разделения властей (Ш. Монтескье), правового государства (Р. Моль, И. Кант) и др. В работе использованы также труды российских мыслителей и ученых-юристов досоветского периода: С.Ю. Витте, М.М. Сперанского, Б.Н. Чичерина, С.А. Муромцева, Б.А. Кистяковского, С.А. Котляровского и др.

В конституционно-правовой науке значительное количество исследований посвящено проблемам реализации и эффективности права, правовых норм и законодательства. Обозначенная проблема представлена в трудах авторов, работы которых посвящены советскому периоду политической и государственной жизни нашей страны: С.С. Алексеев, М.Н. Андрющенко, А.Б. Венгеров, В.В. Глазырин, И.Я. Дюрягин, В.П. Казимирчук, Д.А. Керимов, М.И. Ковалев, В.Н. Кудрявцев, В.В. Лазарев, М.П. Лебедев, Р.З. Лившиц, Н.С. Малеин, В.И. Никитинский, В.С. Основин, А.С. Пашков, С. Пелевин, С.Н. Сабанин, И.С. Самощенко, В.А. Федосов, Э.А. Фомин, Д.М. Чечот, Е.П. Шикин, А.И. Экимов, Л.С. Явич и др.

Анализ состояния исследования проблем содержания, реализации и перспектив развития конституционных идей современной России показывает, что данные вопросы еще недостаточно изучены в отечественном конституционном праве. Большинство современных работ, как правило, посвящено исследованию конституционализма как государственно-правового феномена и сосредоточено на становлении российской государственности и развитии демократического государства. Данные аспекты, имеющие важное научно-методологическое значение, во многом находят отражение в трудах следующих авторов: С.А. Авакьяна, С.С. Алексеева, К.В. Арановского, М.В. Баглая, Н.А. Богдановой, Н.С. Бондаря, Н.В. Витрука, А.В. Зиновьева, В.Т. Кабышева, А.И. Ковлер, Е.И. Козловой, А.Н. Кокотова, И.А. Кравца, В.И. Крусса, М.И. Кукушкина, О.Е. Кутафина, В.А. Лебедева, Н.В. Мамитовой, А.Н. Медушевского, М.А. Митюкова, В.С. Нерсесянца, А.Г. Пархоменко, В.В. Полянского, Р.А. Ромашова, И.М. Степанова, Б.А. Страшуна, Ю.А. Тихомирова, Б.Н. Топорнина, Т.Я. Хабриевой и др.

В специальной литературе широко представлена идея правового государства (Ю.М. Батурин, Р.З. Лившиц, В.М. Боер, Ф.М. Городинец, Э.П. Григонис, И.Ю. Козлихин, А.В. Малько, В.С. Нерсесянц, А.Н. Соколов и др.), идея разделения властей (А.С. Автономов, М.В. Баглай, П.Д. Баренбойм, Р.С. Болдырева, С.В. Бородин, В.Н. Кудрявцев, И.И. Бушуев, К.А. Ишеков, С.И. Некрасов, М.Н. Марченко, Л.Б. Тиунова, Ю.А. Тихомиров, И.А. Умнова, Г.Н. Чеботарев, В.С. Шевцов и др.), теория социального государства (В.Г. Баев, А.Е. Шуняева, В.Г. Вишняков, Ж.Х. Македонская, Л.С. Мамут, М.А. Митюков, Е.Г. Нечаева, Д.Г. Черепенников). Не менее значительное количество работ посвящено целевому исследованию теоретических проблем реформирования и реализации Конституции Российской Федерации (С.А. Авакьян, И.Н. Барциц, Н.С. Бондарь, В.Д. Зорькин, В.В. Киреев, А.И. Лукьянов, Ю.Н. Старилов, В.Е. Чиркин и др.). Важно отметить, что несмотря на значительное количество правовых исследований, охватывающих проблематику российского конституционализма, а также вопросов, связанных с его становлением, развитием и осуществлением, в современной конституционно-правовой науке отсутствуют работы, охватывающие весь комплекс проблем, сопровождающих существование конституционных идей.

Анализируя процесс глобализации, отдельные исследователи описывают формирование концепции европейского конституционализма, при котором современные идеи, нашедшие конституционное выражение, являются существенным компонентом демократического правления. Поэтому справедливым в новом тысячелетии становится тезис, выдвинутый представителями зарубежного конституционализма, о том, что конституционализм, конституционные идеи и конституционное право в целом являются продуктом совокупной деятельности цивилизованного человечества. Интеграция России в европейское и международное правовое пространство заставляет видоизменять многие традиционные правовые институты и интегрировать отечественные конституционно-правовые нормы и принципы на новой основе. Все это побуждает к сравнительному анализу современного

состояния конституционных идей России с мировым уровнем и тенденциями развития политико-правовой мысли.

Научная новизна исследования определяется как самой постановкой проблемы, так и подходом к ее исследованию с учетом степени разработанности данной темы и объективности формирования и развития конституционализма как такового. Новизна работы заключается в том, что проведенное автором исследование возникновения, формирования и развития идей российского конституционализма позволило предложить понятие конституционных идей, определить и охарактеризовать их признаки, виды и формы выражения, которые ранее не получали доктринальной оценки.

В работе также нашли отражение основные направления совершенствования современного российского конституционного законодательства на пути движения России к правовому конституционному государству. В исследовании впервые предпринята попытка изучения эффективности конституционных идей, а также особенностей их реализации в правотворчестве и правоприменительной практике.

Научную новизну диссертационного исследования характеризуют следующие положения, выносимые автором на защиту:

1. Под конституционными идеями как научной категории конституционного права понимается система теоретических суждений, направленных на изменение Конституции и конституционного законодательства и положенных в конституционно-правовые нормы либо непосредственно исходящих из Конституции и имеющих конституционный смысл. Конституционные идеи заключают в себе представления о конституционном государстве, государственном устройстве страны, форме правления, организации и функционировании системы органов государственной власти, механизмах обеспечения действия принципа разделения властей, гарантиях обеспечения прав и свобод человека и гражданина, институтов гражданского общества, конституционного строя в целом.

2. Конституционные идеи выступают основополагающим идейным элементом конституционализма, фундаментом конституционализма в целом и конституционной модели развития общества и государства.

3. Как категория науки конституционного права конституционные идеи представляют собой систему теоретических суждений о конституционном государстве, государственном устройстве страны, форме правления, организации и функционировании системы органов государственной власти, механизмах обеспечения действия принципа разделения властей, гарантиях обеспечения прав и свобод человека и гражданина, институтов гражданского общества, конституционного строя в целом.

4. Конституционные идеи являются теоретической основой совершенствования общества и государства, охраны и защиты конституционных ценностей, а также их реализации в деятельности институтов современного российского общества.

5. К основным общим признакам конституционных идей относятся: комплексность, научность, реалистичность, формальная определенность, взаимообусловленность, информативность. К специальным признакам отнесены масштабность, цельность и полнота, актуальность и своевременность, их опора на систему ценностей.

6. В исследовании предлагается классификация конституционных идей, которая включает в себя 6 критериев для выделения их видов, что позволяет говорить об их разнообразии. Конституционные идеи классифицируются в зависимости от: 1) исторической хронологии; 2) указания на разработчиков (авторов) конституционных идей; 3) в зависимости от закрепленных в Конституции Российской Федерации основ конституционного строя; 4) отраслей и сфер конституционного регулирования; 5) функциональной направленности конституционных идей; 6) формы выражения конституционных идей.

7. Конституционные идеи включают в себя: идеи, выраженные в Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации; идеи, содержащиеся в публичных выступлениях политиков и

программных положениях политических партий; идеи, оформленные в виде целостного учения или концепции.

8. Значение текущего законодательства как одного из средств, способствующих реализации конституционных идей, состоит в следующем: во-первых, оно обеспечивает более полное раскрытие смысла и задач, конкретизируемых и детализируемых в нормах Конституции; во-вторых, позволяет наполнить их более емким конкретным содержанием; в-третьих, как правило, дает подробные указания о путях осуществления положений конституционных норм. Конечным итогом правотворчества является позитивация и легитимация разработанных конституционных идей, сформировавшихся в общественном или групповом правосознании, преобразование их в официальные нормативные предписания.

9. Понятием «реализация» конституционных идей охватывается правомерная деятельность государственных органов, должностных лиц, направленная на их претворение в жизнь, достижение предусмотренных в идеях социальных целей.

10. Под эффективностью конституционной идеи понимается ее результативность, способность оказывать влияние на общественные отношения и достигать той цели, ради которой она создавалась. При этом проблема оценки эффективности конституционной идеи видится в определении ее потенциальной пригодности воплотиться в реальность, поэтому автор исследования утверждает то, что в отношении конституционных идей речь следует вести об их прогнозируемой эффективности.

11. Критериями эффективности конституционных идей выступают: непротиворечие конституционных идей общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам с участием Российской Федерации; адекватность понимания и толкования идей конституционализма; реализуемость идей, а также полнота и последовательность их воплощения; длительное смысловое постоянство идей; четкость и однозначность используемого понятийно–категориального аппарата.

12. Решение проблемы эффективности конституционных идей зависит от продуктивной и целенаправленной работы над самим содержанием идей, от совершенствования нормотворческой и правоприменительной деятельности, наличия в обществе стабильной правовой государственности, а также повышения уровня правосознания граждан.

13. Перспективы развития конституционных идей всех сфер общественной жизни видятся в развитии экономических прав и свобод граждан, совершенствовании функций государства по управлению экономикой и в обеспечении роста благосостояния граждан России; в последовательном проведении идей социального диалога, социальной солидарности и социальной справедливости; в реализации принципа разделения властей, совершенствовании конституционно-правового статуса Президента, реформировании президентской власти; в формировании идеологии гражданственности и патриотизма, выражающих общегосударственные, общесоциальные ценности и способных консолидировать общество. Конституционные идеи во всех сферах общественной жизни в совокупности в перспективе предполагают постепенное системное обновление Конституции Российской Федерации и конституционного законодательства.

Теоретическая и практическая значимость работы. Теоретическая значимость определяется тем, что в диссертационном исследовании содержатся новые положения и подходы, касающиеся исследования конституционных идей. Сделанные в диссертации обобщения, выводы, рекомендации могут служить основой для специальных научно-теоретических и прикладных исследований, способствуя тем самым дальнейшему исследованию проблем формирования, содержания и реализации конституционных идей в современной России, их влияния на правотворческую и правоприменительную деятельность.

Материалы диссертационного исследования также могут быть использованы в процессе преподавания конституционного права и других отраслевых наук, теории государства и права, соответствующих спецкурсов и при подготовке учебных пособий и программ курсов.

Объективность и достоверность полученных результатов подкреплены использованием в исследовании обширной информационной базы, в том числе теоретических положений, содержащихся в трудах отечественных ученых, анализом нормативных правовых актов.

Апробация результатов исследования. Диссертация выполнена на кафедре конституционного права и муниципального права Челябинского государственного университета, где проходило обсуждение результатов исследования.

Основные положения диссертации, разработанные предложения и выводы излагались автором на Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию Юридического факультета Челябинского государственного университета («Проблемы применения норм права в условиях модернизации российского общества и государства», 24 мая 2011 г.); положения, отражающие основное содержание работы, содержатся в шести самостоятельных статьях.

Работа «Идея» и грани ее воплощения» отмечена дипломом второй степени по государственно-правовой номинации в региональном этапе по Уральскому федеральному округу Всероссийского конкурса Ассоциации юридических вузов на лучшую студенческую и аспирантскую научную работу по юридическим наукам в 2011 году.

Представленная на грант работа автора «Проблемы содержания и реализации конституционных идей современной России» стала победителем конкурса грантов 2012 года Фонда поддержки молодых ученых Челябинского государственного университета.

Структура диссертации, последовательность изложения материала отражает цели, задачи и логику исследования современных конституционных идей Российской Федерации. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения и библиографического списка.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы диссертации, определяются объект, предмет, цели и задачи исследования, дается оценка степени научной разработанности темы диссертации, раскрываются методологические, теоретические и правовые основы исследования, значимость и степень разработанности темы, формулируются основные положения, выносимые на защиту.

Первая глава «Теоретические аспекты конституционных идей Российской Федерации» состоит из трех параграфов. **В первом параграфе «Понятие, признаки и место конституционных идей в российском конституционализме»** рассматривается многовариантность термина «идея»; исследуется теоретическая обоснованность и практическая оправданность включения категории «конституционные идеи» в сферу научных исследований, в аппарат науки конституционного права и введения ее в государственно-правовой оборот; выявляются признаки конституционных идей и определяется место конституционных идей в российском конституционализме.

Обращаясь к понятию «идея», автор отмечает, что это универсальное и многомерное понятие, которое охватывает все области и уровни социальной жизнедеятельности, в том числе находящиеся в сфере конституционно-правового воздействия.

Анализируя многогранность смысловой нагрузки, возлагаемой на понятие идеи и находящей отражение в видовом разнообразии данной категории, диссертант обращает внимание на следующие разновидности идей: «философская идея», «национальная идея», «русская идея», «российская идея», «правовая идея», «универсальная идея», «конституционная идея».

В результате теоретического анализа и исследования вариативности категории «идея», формулируется авторское определение понятия «конституционные идеи». Необходимость формулировки понятия конституционных идей автор видит в том, что, во-первых, отсутствует четкое

определение конституционных идей в отечественной юридической науке (о конституционных идеях речь идет только в контексте исследования сущности, юридических аспектов, проблем становления, развития и осуществления российского конституционализма[1] либо представления целостной теории в качестве конституционной идеи[2]), более того, современные юридические словари также не содержат определения конституционной идеи[3]; во-вторых, не существует понимания конституционных идей не только в Конституции Российской Федерации, но и в текущем законодательстве страны (единственное упоминание слова с общим корнем выражено в статье 13 Конституции Российской Федерации в контексте идеологии). В параграфе подчеркивается, что закрепленный в статье 13 Конституции Российской Федерации 1993 года принцип идеологического многообразия в качестве одной из основ конституционного строя страны предполагает свободное существование в обществе различных политических и иных взглядов, школ, идей, что позволяет свободно развивать научные теории, конституционные идеи и воззрения, активно претворять их в жизнь путем разработки программных документов, законопроектов и их опубликования.

Диссертант выявляет основные признаки конституционных идей, к числу которых относятся общие (комплексность, научность, реалистичность, формальная определенность, взаимообусловленность, информативность) и специальные признаки (масштабность, цельность и полнота, актуальность и своевременность, опора на систему ценностей).

---

[1] См., напр.: Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность: 2-е изд. - М.: РЮИД, «Сашко», 2000; Богданова Н.А. Категория «конституционализм» в науке конституционного права // Российский конституционализм: проблемы и решения (материалы международной конференции). – М., 1999; Кравец И.А. Российский конституционализм: проблемы становления, развития и осуществления. Спб.: Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2005.

[2] См.: Лебедев В.А., Киреев В.В. Суверенная демократия как конституционная идея современной России. – Челябинск: Челяб. гос. ун-т, 2007.

[3] Вывод сделан на основании изучения следующих словарей юридических терминов: Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия / Под ред. М.Ю. Тихомирова. – М.: 1998, - 526 с.; Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских. – М.: Инфра-М, 1999. – VI, 790 с. – (Библиотека словарей «ИНФРА-М»); Энциклопедический юридический словарь / Под общ. ред. В.Е. Крутских. – 2-е изд. – М.: ИНФРА-М, 1999. – 368 с.; Баскакова М.А. Толковый юридический словарь: право и бизнес (русско-англ., англо-русский). – 8-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2004. – 704 с.

Определение места конституционных идей в диссертационном исследовании объясняется многоэлементностью и многоуровневостью самого конституционализма как феномена. Конституционализм, как система, характеризующаяся компонентностью и интегративностью ее элементов, не может полноценно существовать без какого-либо уровня, однако идеи полноправно можно назвать несущей конструкцией конституционализма, определив этим их место в российском конституционализме. Автор приходит к выходу, что конституционные идеи способны выполнять роль фундамента конституционализма и конституционной модели общества и государства.

В заключение параграфа диссертант приходит к выводу о том, что в настоящее время, когда актуальны вопросы о конституционализме, конституционном строительстве, изучении опыта становления и развития отечественного конституционного права, конституционные идеи являются теоретической основой, позволяющей объединить общество и государство, строить жизнь в соответствии с ними, сохранять и защищать конституционные ценности и реализовываться в деятельности институтов современного российского общества.

Во **втором параграфе «Общая характеристика видов конституционных идей»** предлагается классификация конституционных идей, что способствует более глубокому и всестороннему познанию этих правовых явлений и расширяет представления о них.

Значительная часть параграфа посвящена истории становления конституционных идей в России, их формирование рассматривается совместно с проводимыми политико-правовыми реформами и модернизацией общества и государства. Отмечается, что исторически конституционные идеи, теории и проекты возникают в результате поиска наиболее эффективных методов и средств обеспечения прав, свобод и интересов личности, а также оптимальных форм устройства общества и государства. Несмотря на то, что окончательное осмысление, научное обоснование и формирование конституционных идей происходило на протяжении всего XIX века, наибольшее развитие этот процесс

получил в начале XX века, когда конституционные идеи стали превращаться в нормы государственного права. По мнению автора, в рассмотрении нуждаются выработанные на протяжении веков конституционные идеи, ставшие неотъемлемыми чертами конституционализма России: идеи правового государства, народовластия, разделения властей, народного суверенитета, приоритета прав и свобод человека и гражданина,

Более всего задачам классификации конституционных идей отвечает выделение их видов в зависимости от: 1) исторической хронологии; 2) указания на разработчиков (авторов) конституционных идей; 3) закрепленных в Конституции Российской Федерации основ конституционного строя; 4) отраслей и сфер конституционного регулирования; 5) функциональной направленности конституционных идей; 6) формы выражения конституционных идей. Учитывая условность любой классификации, диссертант отмечает, что основания и выделяемые в соответствии с ними виды конституционных идей тесно переплетаются.

В третьем параграфе первой главы **«Основные формы выражения конституционных идей»** отмечено, что современные конституционные идеи отличаются значительным многообразием представлений об организации российского общества и государства. Их становление осуществляется как в теоретической сфере в виде документов общественного и личного характера, так и в сфере реальной законодательной деятельности, находящей свое воплощение в структурных и содержательных преобразованиях.

В контексте исследования конституционные идеи предлагается рассматривать в широком и узком смыслах. Широкое понимание конституционных идей обусловлено необходимостью восполнения пробелов и правовой неопределенности непосредственно в самом конституционном тексте. Особую значимость, по мнению диссертанта, такие идеи приобретают в свете рассуждений о потребности реформирования Конституции Российской Федерации. В этой связи потенциал Конституции значительно увеличится, если конституционные идеи станут ее теоретической основой. Под конституционными

идеями в узком смысле слова следует понимать идеи, прямо исходящие из смысла самой Конституции, находящие выражение в конституционном законодательстве или связанные с толкованием норм Конституции и имеющие конституционный смысл.

В параграфе анализируются конституционные идеи, выраженные в Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации; идеи, содержащиеся в публичных выступлениях политиков и программных положениях политических партий; идеи, оформленные в виде целостного учения или концепции.

Идеи, озвученные Президентом России, располагаются в плоскости задач практической эффективной политики, намечают вектор государственной стратегии, обращают к задачам, которые необходимо решать в настоящем и будущем и определяют национальные приоритеты. Сквозной через все Послания является идея о принципиальной приверженности руководства страны конституционализму как магистральному направлению устойчивого развития России. В таком случае конституционализм из научной идеи преобразуется в материализованную реальность повседневной жизни, скрепляя общество конституционными идеями и воплощая их в деятельности конституционно-правовых институтов современного российского общества. Данный подход позволяет сделать вывод о сугубо прагматическом характере конституционных идей, содержащихся в Посланиях Президента Российской Федерации.

В параграфе приводится развернутый анализ конституционных идей, отличающихся целостностью, полнотой, а также собственным видением возможности реформирования Конституции и конституционного законодательства, на примерах программных целевых положений весомых политических партий. На основании проведенного исследования делается вывод о том, что содержание идей политических партий, выраженных в программных документах, затрагивают наиболее значимые вопросы государственно-правовой действительности, и их неотъемлемым элементом является предложение по поводу реформирования Конституции: от радикального ее изменения до

признания и соблюдения норм действующей Конституции и совершенствования механизма, позволяющего в реальности воплотить конституционные идеи.

Диссертантом отмечается, что современные конституционные идеи должны носить характер прогрессивных, остро реагирующих на динамику жизни российского общества. Особую ценность представляют научно обоснованные, подкрепленные широкой теоретической базой конституционные идеи, оформленные в виде политико-правового учения. Наибольшим успехом будут пользоваться те из них, которые способны охватить фундаментальные основы конституционного строя. В связи с этим в третьем параграфе первой главы рассматриваются конституционные идеи, оформленные в виде концепции, подразумевающей свое политико-идеологическое видение преобразований в стране, определяющей стратегию развития общества и государства.

В заключение автор приходит к выводу о том, что современные конституционные идеи охватывают все сферы общественной и политической жизни страны, их вектор направлен на совершенствование политической системы и демократии, внутренней и внешней политики, модернизацию экономики и реформирование экономической и социальной систем, укрепление идеологических основ общества.

Вторая глава диссертационного исследования **«Проблемы теории и практики реализации, обеспечения эффективности и развития конституционных идей как элемента российского конституционализма»** состоит их трех параграфов.

Первый параграф «Особенности реализации конституционных идей в правотворчестве и правоприменительной практике» охватывает следующие аспекты: адекватное юридическое выражение конституционных идей в Конституции и конституционном законодательстве Российской Федерации и фактическое воплощение конституционных идей в организации и деятельности общества и государства.

Промежуточным этапом перехода от конституционных идей к их воплощению в общественной практике является конституционное

правотворчество. Посредством правотворчества конституционные идеи облекаются в форму нормативно-правовых актов и становятся положительным правом, т.е. правом, существующим в виде законодательства. Диссертант считает, что правотворческий орган создает право не только по форме, но и вкладывает в эту форму определенное содержание, выражающееся в характере и направленности конституционных идей. Субъективным характером правотворчества объясняется то, что, прежде чем стать правовой нормой, объективная потребность, выраженная в идее, должна пройти через фильтр мышления, воли, оценки правотворца, то есть внутреннюю, содержательную сторону составляют процессы познания, выбора и оценки конституционной идеи, сочетающей в себе моменты необходимости, социального детерминизма и творчества.

Конечным итогом правотворчества является позитивация и легитимация разработанных конституционных идей, сформировавшихся в общественном или групповом правосознании, преобразование их в официальные нормативные предписания. Рассматривая в данном параграфе особенности реализации конституционных идей, автор приходит к выводу, что конституционные идеи на пути их реализации в правотворчестве сталкиваются с рядом проблем, к числу которых можно отнести: неготовность общества к восприятию новых идей и положений; сложную процедуру внесения изменений и дополнений в Конституцию Российской Федерации; правовой субъективизм, легитимацию интересов и юридических представлений узкого круга людей; влияние европейского права на российское конституционное право в связи с процессами глобализации и интеграции России в мировое сообщество; несоответствие региональных законов федеральным; пробелы в законодательстве.

Рассматривая аспект адекватного юридического выражения конституционных идей в Конституции и конституционном законодательстве, диссертант подытоживает: постоянное совершенствование законодательства путем последовательного осуществления процесса нормативного выражения конституционных идей с учетом преодоления вышеназванных проблем является

закономерностью развития современного цивилизованного государства, важной предпосылкой укрепления законности.

Рассуждая о фактическом воплощении конституционных идей в организации и деятельности общества и государства, автор отмечает, что на этом этапе происходит согласование существующих в обществе интересов, разрешается вопрос тех взаимоотношений и взаимозависимостей, которые находятся в пласте идеологии, политики и права.

Конституционные идеи нуждаются в выражении вовне, реализации и их воплощении на практике, только тогда они смогут выполнять свое социальное предназначение. Исследовательский вектор перспектив развития конституционализма исходит из того, что рост и укоренение конституционных учреждений и правосознания как следствие всемерного развития конституционных идей и опыта конституционной практики являются единственно возможным вариантом перехода от мнимого или номинального конституционализма к подлинному и реальному. Именно в процессе реализации конституционных идей в правоприменительной практике решается ряд важнейших для общества, государства и личности задач. Поскольку Конституция представляет собой юридическую основу политической системы и правопорядка страны, последовательная реализация конституционных идей, норм и положений абсолютно необходима для функционирования всех общественных институтов, а значит, для нормального существования всего общества и реализации конституционализма в целом.

Второй параграф второй главы «Проблемы эффективности конституционных идей» посвящен действительной, реальной эффективности конституционных идей, выявляющейся в ходе их реализации.

Под эффективностью конституционной идеи понимается ее результативность, способность оказывать влияние на общественные отношения и достигать той цели, ради которой она создавалась. При этом решение проблемы оценки эффективности конституционной идеи видится в определении ее потенциальной пригодности воплотиться в реальность, поэтому автор

исследования утверждает то, что в отношении конституционных идей речь следует вести об их прогнозируемой эффективности.

Критериями эффективности конституционных идей являются: непротиворечие конституционных идей общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам с участием Российской Федерации; адекватность понимания и толкования идей конституционализма; реализуемость идей, а также полнота и последовательность их воплощения; длительное смысловое постоянство идей; четкость и однозначность используемого понятийно–категориального аппарата.

В соответствии с рядом факторов (юридических, экономических, социальных, политических и др.), способных влиять на достижение эффекта, и сфер, в которых непосредственно достигается эффект и реализуются идеи, выделены следующие виды эффективности реализации конституционных идей: юридическая, экономическая, социальная, политическая, психологическая эффективность.

Исследование проблем, относящихся к эффективности реализации конституционных идей, позволило сделать вывод о том, что их решение зависит от продуктивной и целенаправленной работы над самим содержанием идей, от совершенствования нормотворческой и правоприменительной деятельности, наличия в обществе стабильной правовой государственности, а также повышения уровня правосознания граждан.

В **третьем параграфе «Перспективы развития конституционных идей в Российской Федерации»** рассматриваются особенности развития как уже существующих и нормативно закрепленных в Конституции и конституционном законодательстве конституционных идей, так и новых, еще не получивших нормативного выражения.

Происходящие объективные процессы становятся отправной точкой в исследовании различных государственно-правовых и общественно-политических событий и явлений, побуждают к научному поиску, переосмыслению накопленного теоретического потенциала, к разработкам новых течений, идей, концепций,

объясняющих происходящие преобразования на основе теории и практики государственного строительства. Именно это определяет необходимость совершенствования экономической, политической, социальной и идеологической систем российского общества посредством разработки и реализации конституционных идей. В связи с этим автор считает уместным уделить внимание в параграфе вопросам конституционной реформы, представляющей собой своего рода полигон для трансформации взглядов и убеждений, способной выполнить историческую миссию не только преобразования государства и права, но и реализации новых конституционных идей.

Диссертант приходит к выводу о том, что конституционные идеи выступают в качестве абсолютно необходимого источника проведения демократических прогрессивных преобразований в России. Формирование идей важно для совершенствования Конституции, поскольку Основному закону приходится действовать в условиях трансформации социальной среды, прежних ценностей и традиций, возникновения и развития новых правовых институтов и процедур.

В **заключении** подводятся итоги проделанной работы, обобщаются результаты и формулируются основные выводы диссертационного исследования.

Основные положения диссертации отражены в следующих работах автора:

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне ВАК:

1. Смородина О.С. Место конституционных идей в российском конституционализме [Текст] / О.С. Смородина // Проблемы права. – 2010. - № 4. – С. 8-15 (0,4 п.л.).

2. Смородина О.С. Конституционные идеи в Посланиях Президента Российской Федерации [Текст] / О.С. Смородина // Проблемы права. – 2011. - № 1. – С. 21-29 (0,4 п.л.).

3. Смородина О.С. Проблемы содержания конституционных идей современной России [Текст] / О.С. Смородина // Вестник Челябинского государственного университета. – 2011. - № 4(219). Право. Вып. 27. – С. 5-9 (0,3 п.л. .

4. Смородина О.С. Конституционные идеи в призме прав человека [Текст] / О.С. Смородина // Проблемы права. - 2011. - № 3. – С. 49-52 (0, 2 п.л.).

5. Смородина О.С. Исторические особенности развития конституционных идей в России [Текст] / О.С. Смородина // Проблемы права. - 2012. - № 1. – С. 34-41 (0, 4 п.л.).

Публикации:

6. Смородина О.С. Роль конституционных идей в становлении российского общества и государства / [Текст] / О.С. Смородина // Проблемы применения норм

права в условиях модернизации российского общества и государства: сборник статей Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию юридического факультета Челябинского государственного университета. – 2011. – С. 76-79 (0, 2 п.л.).

7. Смородина О.С. Идея патриотизма в духовно-нравственном воспитании молодого поколения / [Текст] / О.С. Смородина // Южно-Уральский юридический вестник. – 2012. - № 1. – С. 82-84 (0, 2 п.л.).

Смородина Ольга Сергеевна

Конституционные идеи как элемент конституционализма Российской Федерации

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук