На правах рукописи

Овсянников Дмитрий Павлович

СОДЕРЖАНИЕ И ПРИНЦИПЫ ДВУСТОРОННИХ ТОРГОВЫХ ДОГОВОРОВ РОССИИ С ЗАРУБЕЖНЫМИ ГОСУДАРСТВАМИ

Специальность 12.00.10 – Международное право. Европейское право.

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва - 2012

Диссертация выполнена на кафедре публичного права Всероссийской академии внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации.

Научный руководитель: **Шумилов Владимир Михайлович**
доктор юридических наук, профессор
заведующий кафедрой публичного права Всероссийской академии внешней торговли

Официальные оппоненты: **Мишальченко Юрий Владимирович**
доктор юридических наук, доктор экономических наук, профессор кафедры международных экономических отношений Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов

Бордунов Виталий Дмитриевич
кандидат юридических наук, профессор факультета «Международное право» Дипломатической академии МИД РФ председатель Правления Независимого института международного права»;

Ведущая организация: ФГАОУ ВПО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

Защита диссертации состоится 04 апреля 2012 г. в «15:00» на заседании Диссертационного совета ДМ 212. 203. 21 при Российском университете дружбы народов и Всероссийской академии внешней торговли по адресу: 117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6, ауд. 347.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке Российского университета дружбы народов по адресу: 117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6.

Автореферат разослан «___» февраля 2012 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат юридических наук, доцент Е.П. Ермакова

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что Россия остается страной, сохраняющей широкую и сложную систему двусторонних торговых договоров и других договоров о торговле с государствами-партнерами. Большинство стран мира, участвующих в международной торговле, регулируют вопросы своей внешней торговли через механизмы и договоры Всемирной торговой организации. Кроме того, Россия имеет договоры, касающиеся торговли, как с развитыми, так и с развивающимися государствами. Наконец, в 2010 году Россия, Белоруссия и Казахстан образовали трехсторонний Таможенный союз, который юридически перевел вопросы взаимной торговли с двустороннего на трехсторонний уровень; часть государственных функций в сфере внешней торговли и внешнеторговой политики была передана наднациональному органу – Комиссии Таможенного союза. В 2011 году было объявлено о формировании Евразийского экономического союза. Все указанные аспекты требуют от науки международного права анализа существующих у России двусторонних договоров о торговле с зарубежными странами, а также проблем их применения.

Один из главных вопросов, который встает перед нашей страной в связи со сложившейся системой двусторонних договоров о торговле, это вопрос о судьбе этой системы договоров. Должны ли двусторонние договоры о торговле с момента вступления России в ВТО уйти в прошлое? Нужны ли двусторонние договоры о торговле, когда развиваются различные формы многосторонней экономической интеграции с участием России? Или методы и средства международно-правового оформления двусторонних торговых связей должны существенно измениться?

Роль международной торговли во взаимоотношениях между государствами трудно переоценить. Именно взаимная торговля служит стимулом для расширения экономических и политических отношений взаимодействующих государств. Торговля неизбежно вовлекает в оборот межгосударственного общения вопросы инвестиционной, финансовой,

технологической проблематики и т.п. Прочные торговые связи ведут к стабильному политическому и культурологическому взаимодействию.

При этом следует иметь в виду, что международная торговая система и международный торговый правопорядок на протяжении веков и последних десятилетий существенно изменился и продолжает эволюционировать. Государства и группы государств создают зоны свободной торговли и таможенные союзы. Меняются объемы, структура, направления товаропотоков. Происходит становление принципов международной торговли, раскрывается и развивается их содержание. Меняются сами правовые методы и средства управления внешней торговлей и международной торговлей в целом. Появление в 1947 году многостороннего Генерального соглашения по тарифам и торговле, становление системы ГАТТ, а затем, в 1994 году, ее трансформация в систему ВТО свидетельствуют об управляемом характере развития международной торговой системы. Международные договоры о торговле, в том числе двусторонние, выступают в качестве средств управления торговыми связями и поддержания стабильного, взаимовыгодного международного торгового правопорядка.

Состояние научной разработанности темы исследования. Сложившая система международных двусторонних договоров о торговле, заключенных Россией, до сих пор не подвергалась научному анализу с международно-правовой точки зрения. Отдельные аспекты и стороны данной проблематики нашли отражения в трудах, касающихся российской доктрины международного экономического права, международного торгового права, права ВТО.

В советский период истории нашей страны международные договоры о торговле постоянно находились в центре внимания различных наук, в том числе правовых. В 1953 году вышла специальная монография А.С. Короленко «Торговые договоры и соглашения СССР с иностранными государствами» (М., ВТИ); в 1955 году – труд Л.А. Фитуни «Межгосударственные торговые договоры и соглашения» (М., Юриздат). Краткое освещение содержания торговых договоров явилось частью малоизвестной работы М.В. Почкаевой «Международные экономические договоры» (М., ВАВТ, 1983), а также

учебного пособия под редакцией В.С. Позднякова «Право и внешняя торговля» (М., ИМО, 1987).

Тема международных торговых договоров как источников международного права присутствовала в разработках, посвященных концепции международного торгового права (в разном понимании термина «международное торговое право»), в том числе в монографии Г.М. Вельяминова «Правовое урегулирование международной торговли» (М., 1972), в работе В.И. Лисовского «Международное торговое и финансовое право» (М., ИВШ, 1974), в диссертации В.И. Шаповалова «Проблемы разработки международного торгового права. Некоторые вопросы теории» (М., 1969).

Следует также отметить отдельные труды российских ученых, где в той или иной степени освещались отдельные аспекты содержания и применения международных договоров о торговле: А.И. Шишаев «Регулирование международной торговли товарами» (М., ЦэиМ, 1998); М.Г. Розенберг «Международный договор и иностранное право» (М., 1998). Вопрос о взаимосвязи норм международных договоров и российского внешнеторгового законодательства затронут в работе Е.С. Кувшинова «Государственное регулирование внешнеторговой деятельности в Российской Федерации (правовые аспекты)», М., 1998.

В том или ином ракурсе отдельные стороны международной и внешней торговли рассматривались в научных трудах по мировой экономике, истории международных отношений, геополитике, геоэкономике, внешней политике, дипломатии, истории международного права, а также в материалах по истории России. В этой связи следует назвать работы: Ю.Я. Баскина и Д.И. Фельдмана «История международного права» (М., 1990); Е.А. Коровина «История международного права» (М., 1946); Ф.И. Кожевникова «Русское государство и международное право» (М., 1947). Среди научных работ по формированию науки международного торгового права выделяются исследования: И.М. Кулишера «Основные вопросы торговой политики» (Птг., 1918-1919), В.М. Корецкого «Очерки международного хозяйственного права» (Харьков, 1928).

Содержание и проблемы применения международных торговых договоров частично освещались также в работах, посвященных разработке российской доктрины международного экономического права. Впервые во второй половине XX века сам вопрос о международном экономическом праве был поставлен Г.И. Тункиным и Е.Т. Усенко Дальнейшее развитие идея международного экономического права получила в работах Б.М. Ашавского, Г.Б. Бувайлика, М.М. Богуславского, А.А. Ковалева, Э.Л. Кузьмина, В.М. Шумилова.

В работе над диссертацией использованы труды известных российских (советских) юристов-международников, в том числе фундаментальный труд А.Н. Талалаева «Право международных договоров. Общие вопросы» (М., ИМО, 1980). Приняты во внимание работы иностранных авторов, в частности: McGivern E. «International Trade Regulation», 2 ed., Exeter Globefield Press, 1986; Trebilcock M.J., House R. «The Regulation of International Trade», Routledge, 1995, – и других.

Необходимо отметить, что имеющиеся материалы по правовым аспектам, касающимся международных торговых договоров России и договоров о торговле в целом, - разрознены, единичны и не систематизированы. Не освещены вопросы структуры, содержания, практики применения указанных договоров; принципов международного торгового права, заложенных в договоры России; взаимосвязи этих договоров с российским законодательством о внешней и внутренней торговле; эволюции системы договоров в связи с предстоящим вступлением России в ВТО, образованием трехстороннего Таможенного союза и многие другие.

Цель исследования состоит в том, чтобы на основе комплексного анализа двусторонних торговых договоров Российской Федерации выявить общие закономерности и тенденции развития международно-правового регулирования внешней торговли России с зарубежными странами.

Основные задачи исследования видятся в том, чтобы:

− проанализировать с позиций международно-правовой науки структуру и содержание двусторонних международных торговых договоров и других договоров о торговле, заключенных Россией с иностранными государствами;

− провести разграничение между торговыми договорами и другими видами двусторонних международных договоров России по вопросам торговли;
− выявить основные принципы международно-правового характера, заложенные в основу международных договоров России в сфере внешней торговли, определить и исследовать их содержание;
− провести анализ российского законодательства, регулирующего правоотношения в системе внешнеторговой деятельности и ее основных юридических категорий;
− изучить практику российских государственных и негосударственных судов в части применения действующих двусторонних международных торговых договоров России;
− исследовать проблематику соотношения двусторонних торговых соглашений России с многосторонними договорами, действующими в международной торговой системе (включая соглашения пакета ВТО и договоры, действующие в рамках Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана и Евразийского экономического союза);
− выявить и исследовать имеющиеся институциональные механизмы обеспечения двусторонних торговых отношений Российской Федерации с зарубежными странами.

Объект исследования составляют международные двусторонние отношения России с зарубежными странами в сфере внешней торговли, регулируемые системой торговых договоров и других договоров о торговле.

Предметом исследования являются двусторонние торговые договоры России и другие договоры о торговле в их соотношении с российским законодательством о внешней и внутренней торговле, а также с многосторонними договорами, действующими в международной торговой системе, включая договоры в рамках ВТО, трехстороннего Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана, Евразийского экономического союза.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные и специальные правовые методы. В основу диссертации положена система философских знаний, определяющих основные требования к научным теориям, сущности, структуре и сфере применения различных методов познания.

Эту основу составили фундаментальные положения по теории международного экономического права. Диссертант опирался на труды российских и зарубежных специалистов в области международного права, международного экономического права, международного торгового права, отдельных отраслей внутреннего права, включая конституционное, административное, гражданское право.

Научная новизна исследования заключается в том, что в нем впервые дан международно-правовой анализ сложившейся системы двусторонних международных торговых договоров России и примыкающих к ним иных договоров о торговле, выявлены закономерности их структуры и содержания, проблемы применения. Проведено изучение российского законодательства о внешней и внутренней торговле на предмет его соответствия торговым договорам России. Исследовано соотношение двусторонних договоров с многосторонними договорами, действующими в международной торговой системе, включая договоры пакета ВТО и договоры, действующие в рамках Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана, Евразийского экономического союза.

В диссертации проведена классификация двусторонних договоров о торговле, имеющихся у России, в контексте российской концепции международного торгового права, международного экономического права; проведена связь между системой международных торговых договоров России и проблемами обеспечения экономической безопасности нашей страны.

Содержание и принципы международных торговых договоров России тесно увязаны с проблематикой включения нашей страны в глобальную экономическую систему и в создание регионального интеграционного объединения на постсоветском пространстве.

Научная новизна исследования представлена в следующих, наиболее существенных положениях и выводах, выносимых на защиту:

1. Под *торговыми договорами* следует понимать не любые договоры, касающиеся взаимной торговли между государствами, а только такую группу договоров, которые содержат основные принципы двустороннего товарооборота (импорта-экспорта). Структурно двусторонние международные

торговые договоры России представляют собой в значительной степени унифицированную группу (тип) международных договоров, что свидетельствует о строго выдерживаемой государством торгово-договорной политике. Содержание двусторонних договоров с большинством стран - более-менее однородно (за некоторыми специфическими исключениями) и в значительной степени корреспондирует нормам ВТО. К торговым договорам могут примыкать другие виды договоров, касающихся внешнеторговых аспектов: о торговом мореплавании, статусе торговых представительств.

2. Двусторонние международные торговые договоры России в течение продолжительного исторического периода выступали в качестве эффективного метода и международно-правового средства урегулирования торговых отношений России с иностранными государствами – партнерами по внешней торговле. Система двусторонних международных договоров России вносила и продолжает вносить существенный вклад в поддержание международного торгового правопорядка.

3. Заключение Россией договоров на двусторонней основе как метод международно-правового регулирования торговых отношений в условиях глобализации и экономической интеграции постепенно перестает удовлетворять стратегическим интересам страны, нацеленным на полноправное вхождение России в международную экономическую систему. Метод становится архаичным и требует его трансформации на международно-правовое регулирование в рамках многосторонних систем. Образование Таможенного союза Россией, Белоруссией и Казахстаном, Евразийского экономического союза, вступление России в ВТО неизбежно ставит вопрос о будущем системы двусторонних торговых договоров России, действие которых придется прекратить полностью или частично.

4. При определении судьбы двусторонних торговых договоров России с момента вступления России в ВТО и в связи с участием нашей страны в интеграционных объединениях следует учитывать, что действие ряда положений двусторонних договоров или примыкающих к ним актов не подлежит прекращению. В первую очередь это относится к актам или

положениям актов, касающимся правового режима торгового мореплавания и статуса торговых представительств.

5. Россия, с международно-правовой точки зрения, не сможет заключить новое базовое соглашение с Европейским союзом, которое заменило бы действующее Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (в части внешней торговли), потому что передала необходимую часть компетенции на наднациональный уровень – Комиссии Таможенного союза. Создание Евразийского экономического союза ведет к передаче на наднациональный уровень новых вопросов внутренней компетенции, касающихся экономической политики. Возможна следующая альтернатива для переговорной позиции российской делегации на переговорах по новому базового договору с ЕС: либо в новый договор не войдут положения, касающиеся взаимной торговли и экономического сотрудничества, либо договор, содержащий такие положения, должен быть подписан на уровне интеграционных объединений – ЕС и Таможенного союза/Евразийского экономического союза. В последующем все новые вопросы взаимодействия в экономической сфере (в связи с использованием наднационального метода регулирования) будут передаваться на межблоковый уровень отношений.

6. Российское законодательство, касающееся внешней и внутренней торговли, подверглось в годы XXI века коренным изменениям в соответствии с положениями сложившейся системы двусторонних торговых договоров России, требованиями ВТО и многосторонними соглашениями, заключенными в рамках Таможенного союза и Евразийского экономического союза. Вместе с тем, это законодательство – несовершенно, имеет существенные пробелы. В результате кодификации и унификации национального законодательства, касающегося внешней и внутренней торговли, происходит сближение, гармонизация внутренних правовых систем государств-участников Таможенного союза и Евразийского экономического союза, а также усиление взаимодействия международного права и внутреннего права государств в международной торговой системе.

7. Система российских торговых представительств за рубежом представляет собой уникальное институционально-правовое явление в

международных экономико-политических отношениях России с государствами-партнерами. В эпоху глобализации и с момента вступления России в ВТО роль торговых представительств как механизмов управления товаропотоками на двусторонней основе объективно возрастает и еще возрастет. Необходимо определенное уточнение функций торговых представительств России.

8. Двусторонние межправительственные комиссии по торгово-экономическим вопросам, которые созданы на основании торговых договоров или примыкающих к ним актов, соглашений, представляют собой эффективное средство решения проблем применения договоров и разрешения споров, вытекающих из них. Необходимы организационные меры по совершенствованию работы таких комиссий и унификации процедур этой работы.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что ее положения развивают российскую научную концепцию международного торгового права, дополняют эту концепцию международно-правовым анализом двусторонней системы торговых договоров.

Практическая значимость диссертации выражена ее ориентированием на смену методов международно-правового регулирования взаимной торговли с двустороннего на многосторонний и наднациональный методы. Потребуется пересмотр всей системы двусторонних торговых договоров России и прекращение их действия – полностью или частично.

Материалы диссертационного исследования могут быть использованы: а) при формулировании государственных интересов России в практике международных экономических отношений и их правового регулирования; б) при совершенствовании норм внутригосударственного законодательства и разработки норм международного права; в) при совершенствовании теоретических исследований проблем международного экономического права в условиях глобализации; г) в процессе преподавания учебной дисциплины «Международное экономическое право» в высших учебных заведениях России, СНГ и стран дальнего зарубежья, формировании учебных курсов по международному праву и по смежным с ним дисциплинам.

Достоверность результатов исследования обеспечивается многообразием используемых методик, при несомненном приоритете методологических основ теории познания, всесторонним, полным и глубоком изучением источников науки теории права и государства, истории мировой экономики, отраслевых юридических дисциплин, а также анализом источников международного права и действующего законодательства в исследуемой сфере.

Апробация и практическая реализация результатов исследования осуществлялись по следующим направлениям:

1. Основные положения диссертационного исследования докладывались на научно-практической конференции студентов и аспирантов, проводимой Всероссийской академии внешней торговли (апрель 2010 г.) и на международной научно-практической конференции, проводимой в Волгограде (февраль 2011 г.).

2. Положения и выводы по диссертации используются в учебном процессе на юридическом факультете Всероссийской академии внешней торговли по дисциплине «Международное экономическое право».

3. По проблематике диссертационного исследования опубликовано 5 научных работ, в том числе: научные статьи в журналах: «Право: теория и практика», «Право и политика», «Евразийский юридический журнал», общим объёмом 3,60 п.л.

Апробация и практическая реализация результатов исследования одобрены и рекомендованы к защите на кафедре публичного права Всероссийской академии внешней торговли.

Структура диссертационной работы обусловлена логикой предмета исследования и необходимостью проведения научного анализа двусторонних торговых договоров с участием Российской Федерации для решения вышеуказанных задач. Диссертация состоит из введения, четырех глав, содержащих в себе десять параграфов, заключения, списка используемой литературы и приложений.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновываются выбор и актуальность темы, определяются объект и предмет, цели и задачи исследования, раскрывается его методология и научная новизна, излагаются основные положения и выводы, выносимые на защиту, характеризуются достоверность и обоснованность полученных результатов, их теоретическое и практическое значение, приводятся данные об апробации результатов исследования.

Глава I «Принципы и структура торговых договоров России и других двусторонних договоров о торговле» посвящена исследованию основных положений торговых договоров, их структуре, соотношению национальному законодательству и принципам внешней торговли Российской Федерации.

В **первом параграфе – «Торговые договоры России: понятие и содержание»**, анализируется эволюция торгового договора как источника международного торгового права. Российская империя стала создавать свою систему двусторонних торговых договоров в XVIII веке. Содержание торговых договоров того периода в значительной степени повторяло содержание аналогичных договоров, заключавшихся европейскими государствами друг с другом.

В процессе развития международных экономических отношений государства очень активно заключали самые разнообразные двусторонние договоры, касающиеся вопросов торговли, различных ее сторон и аспектов (об объемах и сроках поставок конкретных товаров или группы товаров, о свободной торговле, об экономическом и научно-техническом сотрудничестве, о грузоперевозках, об автомобильном, воздушном и других видах сообщений и др.). Современная система международных двусторонних торговых договоров России сложилась в советские времена. Россия является участницей и правопреемницей около 140 двусторонних торговых договоров (без учета соглашений с участниками интеграционного объединения СНГ). Вместе с тем, большое число торговых договоров было заключено Россией уже в постсоветский период. По своей структуре и содержанию двусторонние

торговые договоры имеют много общего, что позволяет выделить их в отдельный специфический класс (или тип) договоров. Исходя из их особенностей автор полагает, что *торговыми договорами следует называть договоры, которые содержат основополагающие принципы взаимных торговых отношений между двумя странами*. Прочие международные договоры, которые касаются тех или иных аспектов торговли, предлагается называть обобщенным термином «*договоры о торговле*».

Во **втором параграфе «О согласованных принципах внешней торговли, заложенных в торговые договоры»** рассматриваются ключевые принципы международных двусторонних торговых договоров России. Их формирование, раскрытие и развитие содержания началось именно в двусторонних торговых договорах. Затем эти принципы были зафиксированы в многосторонних международных актах, в том числе в ГАТТ, Хартии экономических прав и обязанностей государств. Всеобщая длительная практика сделала эти принципы в международной торговой системе универсальными, императивными, придала им характер международного обычая. В двусторонних торговых договорах России специфические принципы международной торговли воспроизводятся в тех формулировках или в том контексте, как они закреплены в ГАТТ. Тем самым Россия, не будучи членом ГАТТ и участницей ВТО, юридически вписана в международно-правовую надстройку, регулирующую международную торговлю и обеспечивающую международный торговый правопорядок. Так, например, принцип наибольшего благоприятствования (ПНБ) в торговле, закрепленный в торговых договорах России, имеет определенный набор исключений. В этот набор исключений в силу текста ГАТТ и в силу сформировавшегося во второй половине XX века международного обычая входят исключения в пользу преференциального режима: а) для развивающихся стран; б) для государств, участвующих в той или иной форме в интеграционном объединении; в) в сфере приграничной торговли. В большинстве двусторонних торговых договоров присутствуют указания на данные исключения из клаузулы о наибольшем благоприятствовании; если таковых указаний нет, то исключения следуют из международного обычая.

В текстах двусторонних торговых договоров встречаются неадекватные и устаревшие формулировки целого ряда статей. Примером могут служить статьи отдельных договоров, касающиеся транзита товаров, которые явно не соответствуют статье V ГАТТ о транзите товаров. Из этого следует, что ряд договоров следует пересмотреть. В то же время, в двусторонних торговых договорах использованы нормы нескольких типов: императивные, диспозитивные, рекомендательные (нормы мягкого права). Зачастую те или иные стороны внешнеторговых отношений регулируются нормами мягкого права, что снижает эффективность действия самого договора.

В **третьем параграфе «Принципы и нормы, касающиеся международного торгового судоходства в двусторонних договорах России»** рассматриваются вопросы правового регулирования торгового мореплавания как неотъемлемая часть большинства торговых договоров с участием Российской Федерации.

Договорные положения, касающиеся торгового судоходства, являются объективным порождением потребностей развития международных внешнеторговых связей между заинтересованными государствами. Поскольку в международной торговой системе утверждался ПНБ, неурегулированность в морских перевозках грузов/товаров объективно тормозила бы развитие международной торговли. В сфере морского торгового судоходства необходимы были адекватные ПНБ нормы и принципы; они появились сначала в форме отдельных положений, включаемых в торговые договоры, затем – в форме самостоятельных договоров о торговом судоходстве. Если торговые договоры нацелены, как правило, на правовое обеспечение внешней торговли *товарами*, то в договорах о торговом судоходстве речь идет о международной сфере *услуг*. Это означает, что данная сфера взаимодействия регулируется на многостороннем уровне соответствующими нормативными актами; в рамках ВТО таким актом является Генеральное соглашение по торговле услугами – ГАТС.

Структура и содержание международных двусторонних договоров России о торговом судоходстве являются в главных своих аспектах типовыми. В эту структуру входят следующие вопросы: определение основных

терминов; принципы торгового судоходства; способы признания свидетельств и удостоверений; вопросы налогообложения, сборов и тарифов; об уполномоченных представительствах и др.

В **параграфе четвертом «Другие виды двусторонних договоров России, касающихся вопросов внешней торговли»** исследуется широкий набор договоров о торговле: договоры о товарообороте; договоры об экономическом и научно-техническом сотрудничестве; договоры о военно-техническом сотрудничестве и договоры о создании торговых представительств. В таких договорах регулируются вопросы, имеющие дополнительное или побочное отношение к определенным аспектам или сторонам функционирования двусторонних торговых отношений России с иностранными государствами-партнерами.

Вышли из российской торгово-договорной практики договоры о товарообороте. Зачастую отдельные вопросы торговли в рамочной постановке отражаются в договорах об экономическом сотрудничестве или смешанных договорах – об экономическом и научно-техническом сотрудничестве. Однако по причине неконкретности положений, содержащихся в таких договорах, их эффективность и роль – незначительны. Регулированию военно-технического сотрудничества как отдельной сферы торговли услугами посвящена отдельная группа двусторонних договоров, которые находятся вне действия права ВТО. Тесно примыкают к торговым договорам самостоятельные договоры, которыми учреждаются торговые представительства государств-партнеров.

Каждая группа упомянутых договоров порождает и/или закрепляет определенную совокупность норм и принципов, образующих соответствующие международно-правовые институты в рамках международного торгового права.

Отдельные международные двусторонние договоры призваны обеспечивать государственную монополию в торговых отношениях с иностранными государствами (например, торговлю вооружениями). Государственная монополия на внешнюю торговлю отдельными видами товаров и/или услуг не противоречит международному торговому праву.

Особое значение для управления экспортом-импортом, товарооборотом в целом имеют торговые представительства – зарубежные государственные органы, созданные в качестве институциональных механизмов на основе специальных двусторонних договоров. Часто учреждение таких органов производится нормами торговых договоров. Договоры об учреждении торговых представительств России – важное звено системы двусторонних договоров о торговле.

Глава II «Соотношение торговых договоров России и других двусторонних договоров о торговле с российским законодательством» посвящена сравнительно-правовому анализу норм международного права с основными положениями российского законодательства, регулирующего сферу внешней торговли.

В первом параграфе «**Анализ российского законодательства о торговле и внешней торговле»** проводится сравнительный анализ взаимодействия норм двусторонних договоров России и национального права в том, что касается внешнеторговых отношений.

Автор исследует основные положения Конституции Российской Федерации, некоторые федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие основные вопросы организации внешней и внутренней торговли. Основополагающим законом в этом смысле является Федерального закона РФ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». Именно этот закон приводит внутреннюю систему права России в полное соответствие с содержанием международных двусторонних торговых договоров и с теми обязательствами, которые Россия возьмет на себя после вступления в ВТО.

Еще одним важным для сферы внешнеторговых отношений законом является Закон «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» от 8 декабря 2003 года (№ 165-ФЗ). Его цель - обеспечить защиту экономических интересов российских производителей товаров в случаях возросшего, демпингового или

субсидируемого импорта в Россию. Закон устанавливает порядок проведения расследований при таком импорте и введения соответствующих мер.

По мнению автора данный Закон представляет собой настоящий кодекс по проведению административных расследований применительно к сфере ВТД. Значение его трудно переоценить. Это акт практически полностью порожден требованиями права ВТО.

Во **втором параграфе «Вопросы внешней торговли в практике судов»** проводится анализ рассмотрения дел, связанных с вопросами внешней торговли в Международном коммерческом арбитражном суде (МКАС) при Торгово-промышленной палате Российской Федерации (ТПП РФ) на основе российского законодательства и Конвенции о признании и проведении в исполнение иностранных арбитражных решений (Нью-Йорк, 1958 г.). Правовой анализ практики рассмотрения дел, позволяет автору сделать вывод о том, что заметным элементом структуры и содержания торговых договоров России являются положения о *признании и исполнении арбитражных решений* (в соглашениях с отдельными государствами). Стороны обязуются поощрять применение Арбитражного регламента, разработанного Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), а также обращение к арбитражным органам одного из государств-участников Конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений, заключенной 10.06. 1958 г. в Нью-Йорке, в которой участвует Россия.

Глава III «Система торговых договоров России и других двусторонних торговых договоров о торговле в контексте создания Евразийского экономического союза и присоединения России к ВТО» исследуются вопросы правового действия торговых договоров в рамках интеграционных объединений.

В **первом параграфе «Торговые договоры России и право ВТО»** анализируются юридические нормы, которые регулируют отношения, связанные с такими вопросами как: *антидемпинговые и компенсационные пошлины; защитные меры; определение страны происхождения товара; размещение государственных заказов, правовой статус государственного*

торгового предприятия; открытость информации (транспарентность) и охрана интеллектуальной собственности.

Результаты правового анализа, полученные автором, позволили сделать следующие выводы. Во-первых, юридические нормы ГАТТ/ВТО постепенно проникают во внутреннюю правовую систему России посредством двусторонних торговых договоров. Система двусторонних торговых договоров России превратилась в канал унификации национального внешнеторгового законодательства на основе требований и права ВТО. Во-вторых, многие положения двусторонних торговых договоров России, будучи отражением отдельных статей ГАТТ и других соглашений «пакета ВТО», прямо нацелены на изменение внутренних законов России в части регулирования внутренней и внешней торговли. Следовательно, система двусторонних торговых договоров становится мощным инструментом унификации внутреннего права нашей страны на основе права ВТО.

Во **втором параграфе** «**Торговые договоры России и Евразийский экономический союз»** рассматриваются правовые и институциональные основы интеграционного объединения.

Правовую основу Таможенного союза составляет таможенное законодательство (Таможенный кодекс; международные договоры государств-членов таможенного союза, регулирующих таможенные правоотношения в таможенном союзе; решения Комиссии таможенного союза, регулирующих таможенные правоотношения в таможенном союзе, принимаемых в соответствии с настоящим Кодексом и международными договорами государств - членов таможенного союза; таможенное законодательство государства-члена таможенного союза).

Институциональную основу Таможенного союза составляют: Комиссия Таможенного союза, действующая на постоянной основе; Межгосударственной Совет ЕврАзЭС (высший орган Таможенного союза), с действующим при нем экспертным советом, а также Суд ЕврАзЭС.

Меры и методы регулирования внешнеторговых отношений в рамках Таможенного союза разработаны в соответствии с правом ВТО. Так например, таможенно-тарифное регулирование выполняет как фискальные, так и

защитные функции. Тарифы большинства государств мира, начиная с 1988 г. основаны на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации. В этой связи следует отметить, что применение этой системы при формировании тарифов является обязательным требованием ВТО. Унифицированный подход к классификации товаров позволяет всем странам, участвующим в международной торговле, обеспечить сопоставимость статистических данных и контроль за регулированием внешней торговли товарами.

Нормы международного торгового права позволяют государствам на избирательной основе вводить ограничения импорта отдельных товаров, когда импорт таких товаров наносит или угрожает нанести ущерб национальной экономике. Государства Таможенного союза также унифицируют свое законодательство в соответствии «правом ВТО». Как известно, в рамках ГАТТ применение защитных мер регламентируется ст. XIX, нормы права которой допускают применение таких мер на недискриминационной основе (т.е. в отношении импорта из всех стран) с учетом обязательств по РНБ. Именно по этой причине положения ГАТТ нашли свое выражение в действующем, в Таможенном союзе, Соглашении о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Глава IV «Институциональные механизмы обеспечения двусторонних торговых отношений Российской Федерации с зарубежными странами» посвящена исследованию вопросов деятельности и правового статуса торговых представительств России и смешанных комиссий.

В **первом параграфе «Правовое положение торговых представительств России за рубежом»** рассматриваются вопросы исторического развития торгпредств, правовая основа и правовой статус, дипломатический и судебный иммунитеты, внутренняя структура, функции и их участие во внешнеторговой деятельности.

В процессе исследования автор выделяет следующие периоды в историческом развитии торгпредств: *а) 1912-1917 гг. – период учреждения должностей торговых агентов и их деятельность по защите внешнеторговых интересов государства; б)* 1918-1945 гг. – *период*

формирования торговых представительств как органов внешних сношений Советского государства и правовое регулирование их деятельности в условиях монополизации внешней торговли; в) 1945-1992 гг. – период деятельности торговых представительств в условиях «холодной войны»; г) *1993 г. – по настоящее время (2011 г.) – период реорганизации и функционирования торговых представительств в условиях рыночной экономики.*

Характерным для каждого из вышеуказанных периодов было изменение правовых основ и организационных форм торговых представительств.

Российское законодательство, закрепившее статус торгпредств, находится в полном соответствии с нормами двусторонних договоров России, которыми такие торгпредства учреждены и на основании которых они функционируют.

Правовую основу деятельности торговых представительств как государственных органов исполнительной ветви власти в Российской Федерации составляют: *Конституция Российской Федерации (принята всенародным референдумом 12.12.1993 г.), Федеральный закон Российской Федерации от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и Постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2005 г. № 401 «Об оптимизации системы Торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах»*.

Торговые представительства являются органами управления внешней торговлей на двустороннем уровне, они контролируют объемы, номенклатуру товарооборота, выявляют и содействуют решению практических проблем торговли между Россией и соответствующим государством-партнером. В эпоху глобализации торгпредства закрепляют место и роль России в международной торговой системе. Торгпредства не следует ликвидировать или сокращать. Они должны существовать во всех государствах, с которыми Россия имеет существенные объемы внешней торговли и/или перспективы их роста. В случае ликвидации торгпредств решениями российской Стороны не следует прекращать двусторонние договоры, учредившие в свое время эти

торгпредства; рекомендуется по согласованию с государством-партнером временно приостанавливать действие таких договоров.

Функции и компетенция торгпредств на протяжении всей истории их существования постоянно совершенствуются, уточняются и по состоянию на сегодняшний день оптимальны. Предлагается в перспективе придать торгпредствам функции надзора не только за товарными, но и за инвестиционными потоками между двумя странами, а также за состоянием платежных балансов взаимодействующих стран.

Во **втором параграфе «Межправительственные комиссии как особый институт торгово-экономического сотрудничества»** исследуется вопросы правовой основы и правового статуса, внутренняя структура, функции и участие этих комиссий во внешнеторговой деятельности.

Смешанные двусторонние межправительственные комиссии по торговому (либо *торгово-экономическому*) сотрудничеству объективно являются необходимым институционально-правовым механизмом, обеспечивающим межгосударственное взаимодействие в важнейших сферах отношений. Комиссии представляют собой двусторонние параорганизации. Они не обладают собственной правосубъектностью.

Компетенция двусторонних комиссий, как правило, выходит за рамки торговой проблематики и может затрагивать различные аспекты сотрудничества в широком диапазоне – от отдельных сторон торговли до инвестиционных, финансовых, производственных вопросов. Одновременно комиссии выступают как надзорно-контрольные органы и органы по разрешению проблем и споров.

Двусторонние смешанные межправительственные комиссии учреждаются на основании международных договоров. С одной стороны, их функции и задачи более-менее унифицированы, однородны. С другой стороны, в наименованиях, структуре, полномочиях комиссий наблюдается определенный разнобой. Рекомендуется на уровне подзаконного акта принять унифицированные рекомендации, применимые к учреждению комиссий, их структуре, полномочиям, задачам и деятельности.

В «**Заключении**» сформулированы основные выводы и рекомендации, сделанные автором по результатам проведенного исследования. Основные положения диссертации исследования отражены в пяти научных статьях автора, общим объемом 3, 60 п.л.

Научные статьи, опубликованные в журналах, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки:

1. Овсянников Д.П. «Межправительственная комиссия как особый институт торгово-экономического сотрудничества» - Сборник материалов международной научно-практической конференции «Современные проблемы развития общества: экономика, право, философия и социология» г. Волгоград, 15-16 февраля 2011г.: в 2-х частях. Ч. II / Под ред. д.э.н., проф. И.Е. Бельских и д.ф.н., проф. В.Н. Гуляхина. - Волгоград: Волгоградское научное издательство, 2011. – С. 115-120 - 0,5 п.л.

2. Овсянников Д.П. «Двустороннее торговое соглашение как основной источник правового регулирования внешней торговли Российской Федерации с зарубежными странами» - «Право и политика». – 2010. - № 9 (129) – С. 1622-1631 - 1,85 п.л.

3. Овсянников Д.П. «Международно-правовое регулирование внешнеторговых отношений между Россией и Германией» - «Евразийский юридический журнал». - 2010. - № 9 (28) – С. 17-20 - 0,6 п.л.

Научные статьи, опубликованные в иных печатных изданиях:

4. Овсянников Д.П. «Интеграционный процесс в Центрально-азиатском регионе и государственные интересы России» - «Проблемы правового регулирования международных экономических отношений на современном этапе» - «Материалы научно-практической конференции аспирантов и студентов ВАВТ» (Москва, апрель 2010. / ГОУВПО Всероссийская академия внешней торговли Минэкономразвития России. - С. 122-128 - 0,43 п.л.

5. Овсянников Д.П. «История создания торговых представительств России за рубежом» - «Право: теория и практика». - 2010. - № 6-7 (131-132). – г. Москва: Агентство научной печати (АПН), 2010. - С. 59-62 - 0,26 п.л.

Овсянников Дмитрий Павлович (Россия)

СОДЕРЖАНИЕ И ПРИНЦИПЫ ДВУСТОРОННИХ ТОРГОВЫХ ДОГОВОРОВ РОССИИ С ЗАРУБЕЖНЫМИ ГОСУДАРСТВАМИ

В диссертации исследуется содержание двусторонних торговых договоров России с зарубежными государствами в соотношении с национальным законодательством. Автор классифицирует торговые договоры по предмету правового регулирования, рассматривает институциональные основы их обеспечения, а также анализирует вопросы внешней торговли в практике судов. Отдельный блок вопросов посвящен исследованию системе торговых договоров России в контексте создания Таможенного союза России, Белоруссии, Казахстана и присоединения России к ВТО.

Ovsyannikov Dmitry Pavlovich (Russia)

THE CONTENT AND PRINCIPLES OF THE BILATERAL TRADE AGREEMENTS BETWEEN RUSSIAN FEDERATION WITH FOREIGN STATES

The dissertation examines the content of bilateral trade agreements between Russian Federation and foreign states in relation to national legislation. The author classifies the trade agreements on the subject of legal regulation, considering the institutional foundations for their support, and analyze the issues of foreign trade in the practice of the courts. A separate set of questions devoted to investigation of the system of Russian trade agreements in the context of creation Customs Union of Russia, Belarus, Kazakhstan and accession of Russia to the WTO.

Подписано в печать: 01.03.2012
Объем: 1,5 усл.п.л.
Тираж: 100 экз. Заказ № 60
Отпечатано в типографии «Реглет»
119526, г. Москва, Страстной бульвар, д. 6, стр. 1
(495) 978-43-34; www.reglet.ru