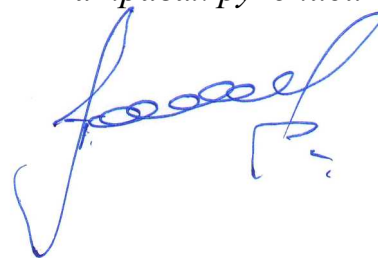


На правах рукописи



ПАВЛОВ ДМИТРИЙ МИХАЙЛОВИЧ

«ВОИНСКАЯ ЧАСТЬ КАК ЮРИДИЧЕСКОЕ ЛИЦО: АДМИНИСТРАТИВНО-
ПРАВОВОЙ АСПЕКТ»

Специальность 12.00.14 – Административное право;
административный процесс

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва – 2013

Диссертация выполнена на кафедре административного и финансового права ФГБОУ ВПО «Российский университет дружбы народов»

Научный руководитель

доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры административного и
финансового права РУДН
Ястребов Олег Александрович

Официальные оппоненты:

доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры административного права
МГЮУ им. О.Е. Кутафина
Мигачев Юрий Иванович

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры административного права
МГУ им. М.В. Ломоносова
Демин Алексей Афанасьевич

Ведущая организация

Военный университет Министерства обороны
Российской Федерации

Защита состоится 15 мая 2013 г. в 16.30, на заседании диссертационного совета Д 212.203.29 при ФГБОУ ВПО «Российский университет дружбы народов» по адресу: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6, ауд. № 347 Зал заседаний Ученого совета.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в научной библиотеке ФГБОУ ВПО «Российский университет дружбы народов» по адресу: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6.

Автореферат и объявление о защите диссертации отправлены для размещения на официальном сайте Министерства образования и науки Российской Федерации в сети Интернет «__» _____ 2013 г. по электронной почте по адресу: referat_vak@mon.gov.ru

Автореферат разослан «___» апреля 2013 г.

Ученый
диссертационного
кандидат юридических наук

секретарь
совета

 Батяева

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Современные реалии общественного развития актуализируют задачи в области обороны и безопасности Российской Федерации, выполнение которых возложено, главным образом, на воинские части Вооруженных Сил Российской Федерации как военные организации. Ведущую роль в правовом регулировании деятельности данных организаций, выступающих, в том числе и в качестве юридических лиц, играет административное право, что обуславливает необходимость теоретического анализа административно-правовых механизмов, связанных с созданием и деятельностью воинских частей как юридических лиц.

В этом плане исследование административно-правового регулирования создания и деятельности воинской части в качестве юридического лица требует комплексного осмысления. С одной стороны в функционально-правовом плане воинская часть наделена статусом государственной организации, осуществляющей деятельность в интересах обороны и безопасности государства, а с другой стороны обеспечение этих функций связано с вопросами ее деятельности как участника хозяйственного оборота. При этом в соответствии с положениями законодательства полноценное участие в хозяйственной деятельности организация может иметь только при наличии у нее статуса юридического лица. В связи с этим возникает настоятельная потребность исследования теоретических вопросов, касающихся административно-правового механизма регулирования создания воинской части в качестве юридического лица и административно-правового режима ее деятельности в хозяйственном обороте и разработки целостной и непротиворечивой концепции административно-правового регулирования в данной сфере.

Вышеизложенное позволяет резюмировать, что разработка вопросов административно-правового регулирования создания и деятельности воинской части в качестве юридического лица представляется весьма актуальной.

Степень разработанности темы исследования. Теоретические вопросы, касающиеся административно-правовых аспектов функционирования государственных учреждений находились в поле зрения ученых советского периода и современных российских правоведов. В советский период особо выделяются исследования, проведенные А. П. Алехиным и Ю. М. Козловым, А.В. Мицкевич, Ц.А. Ямпольской.

В современный период в разработку вопросов правового статуса государственных предприятий существенный вклад внесли труды И.В. Ершовой, Н.И. Косяковой, О.Ю. Ручкина, Э.В. Талапиной, О.В. Черных и др. Проблемы административно-правового статуса государственных учреждений с той или иной степенью полноты освещались в диссертационных исследованиях, в которых были предприняты попытки разработать концептуальные основы административно-правового статуса государственных учреждений, выявить систему органов и формы управления ими, раскрыть механизм взаимоотношений между органами исполнительной власти и руководителями данных учреждений, а также формы и способы государственного контроля за их деятельностью. В плане формирования юридической конструкции административно-правового института управления государственной собственностью весьма значительный интерес представляет диссертация А.В. Винницкого .

Вопрос о правовом статусе воинских частей как участников хозяйственной деятельности и возможности их самостоятельного участия в хозяйственном обороте впервые в юридической литературе был поставлен А.В. Дозорцевым. Однако теоретической разработки этот вопрос тогда не получил . Первые фундаментальные научные результаты по данной проблематике были получены А.А. Беспаловым. Предложенные им подходы к решению данного вопроса предопределили теоретические взгляды на правосубъектность военных организаций и практические подходы к методам разрешения вопросов их деятельности в хозяйственном обороте, однако правовой статус военной организации как участника хозяйственной деятельности рассматривался в условиях экономики советского периода.

В новых экономических условиях исследование вопросов правового статуса воинской части как юридического лица были предприняты И.А. Нагорным, В.В. Бараненковым, В.В. Мановым, М.Г. Загорским, В.В. Лесовым и другими юристами. Однако в этих исследованиях проблемы правового положения воинской части как юридического лица рассматривались, прежде всего, с точки зрения гражданско-правового регулирования. Е.О Тысенко были рассмотрены вопросы административной ответственности воинской части как юридического лица публичного права, однако не затронуты административно-правовые вопросы создания и деятельности воинской части как юридического лица. Некоторые аспекты правовой основы для создания

воинских частей как юридических лиц были проанализированы А.В. Кудашкиным и А.Ю. Перепелкиным. Следует констатировать, что работы, затрагивающие данную проблематику, не могут в достаточной степени удовлетворить потребности в теоретическом обосновании административно-правового регулирования в данной сфере.

Анализ научной разработанности темы представленной работы дает основания утверждать, что концепция административно-правового регулирования создания и деятельности воинской части как юридического лица до настоящего времени не являлась предметом рассмотрения, что подтверждает обоснованность выбора проблемы настоящего исследования.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с созданием и деятельностью воинской части Вооруженных сил Российской Федерации в качестве юридического лица.

Предметом исследования выступают теоретические и нормативно-правовые основы административно-правового положения воинской части как юридического лица, а также судебная практика, связанная с их функционированием.

Цель и задачи диссертационного исследования.

Цель диссертационного исследования заключается в комплексном теоретическом осмыслении, определении и исследовании административно-правового регулирования создания и деятельности воинской части в качестве юридического лица в контексте административно-правового режима его функционирования; выявлении относящихся к данному вопросу проблем нормативно-правового регулирования и юридической практики, а также в разработке и теоретическом обосновании практических рекомендаций и предложений, направленных на разрешение таких проблем.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих взаимосвязанных задач, среди которых можно выделить:

- анализ юридической природы воинской части как юридического лица публичного права;
- определение понятия и содержания административно-правового регулирования создания и деятельности юридических лиц;

- исследование теоретико-правового содержания и сущности административно-правового режима создания и деятельности воинской части Вооруженных Сил Российской Федерации как юридического лица;
- рассмотрение исследования вопросов административно-правового регулирования создания воинской части как юридического лица;
- теоретическое осмысление особенностей административно-правового регулирования участия воинской части Вооруженных Сил Российской Федерации в правоотношениях, возникающих из договоров и иных;
- определение правового режима имущества воинской части Вооруженных Сил Российской Федерации как юридического лица;
- выработку предложений по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов в данной сфере.

Методологическую основу диссертационного исследования составляют исторический подход к исследованию категории публичного юридического лица, общенаучные методы, такие как анализ, синтез, аналогия, обобщение, а также системный и структурно-функциональный подходы, позволившие определить сущность воинской части как публичного юридического лица, выявить и систематизировать административно-правовые основы его создания и деятельности. Автором в достаточной степени использованы преимущества формально-логического и герменевтического подхода к познанию правового содержания как предмета исследования, так и определенного автором понятия «административно-правовой режим воинской части как юридического лица».

Теоретическую основу исследования составили труды ученых в области административного права (А.П. Алехин, А.Б. Агапов, Д.Н. Бахрах, И.И. Веремеенко, Ю.А. Дмитриев, А.И. Елистратов, Ю.М. Козлов, Н.М. Конин, А.П. Корнев, В.М. Манохин, В.И. Новоселов, Ю.П. Овсянко, Л.Л. Попов, А. Рождественский, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков, Ю.А. Тихомиров, В.А. Юсупов, Ц.А. Ямпольская, О.А. Ястребов), а также в области теории государства и права (С.С. Алексеев, В.В. Лазарев, А.В. Малько, Н.И. Матузов, А.С. Пиголкин, Т.Н. Радько, Г.Ф. Шершеневич и др.) и ряда других ученых.

При проведении исследования были использованы концепции, подходы и выводы, содержащиеся в работах по конституционному праву, гражданскому праву, и

междисциплинарных научных изысканиях, посвященных общим вопросам управления публичной собственностью и участию государства в имущественных отношениях (М.М. Агарков, М.И. Брагинский, С.Н. Братусь, А.В. Венедиктов, И.П. Грешников, В.А. Дозорцев, И.В. Ершова, А. Жалинский, Н.В. Козлова, Н.И. Косякова, В.Д. Мазаев, Е.А. Суханов, Э.В. Талапина, Ю.К. Толстой, О.А. Ястребов и др.), а также в работах по хозяйственному праву (С.С. Занковский, В.В. Лаптев, О.М. Олейник, К.Ю. Тотьев и др.). Весьма важную роль для положений и выводов настоящей диссертации сыграли работы зарубежных авторов (Г. Брэбан, Г. Еллинек, А. Рерихт и др.).

Нормативную основу исследования составили положения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законов субъектов РФ, а также подзаконных нормативно-правовых актов в части, касающейся правовой регламентации организации и реорганизации унитарных предприятий, а также регулирования их деятельности.

Научная новизна диссертации.

Диссертация представляет собой первое комплексное исследование, посвященное вопросам административно-правового регулирования создания и деятельности воинской части как юридического лица, проведенное на основе его концептуального понимания как государственной организации, создаваемой для обеспечения обороны и безопасности. Отличается новизной разрабатываемый в диссертации концептуальный подход к пониманию сущности правового положения воинской части как юридического лица публичного права, к теоретической интерпретации административно-правовых основ создания воинской части как юридического лица, особенностей административно-правового регулирования участия воинской части в правоотношениях, возникающих из договоров и иных сделок, а также правового режима ее имущества. В диссертации впервые теоретически обосновывается необходимость введения в научный оборот понятия «административно-правовой режим воинской части как юридического лица», выделяются и раскрываются его содержательные элементы.

Теоретические положения, выносимые на защиту.

В качестве основных положений выносимых на защиту содержащих элементы новизны или отличающиеся новизной выводов предлагаются следующие:

В качестве основных положений выносимых на защиту содержащих элементы новизны или отличающиеся новизной выводов предлагаются следующие:

1. Воинская часть Вооруженных сил Российской Федерации в качестве юридического лица определена автором как организация, которая создана во исполнение закона для реализации общественно значимых целей – обеспечения жизнедеятельности воинского коллектива посредством участия в гражданском обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеет ограниченную коммерческую правоспособность, интегрирована в систему военного управления и действует от своего имени в установленной организационно-правовой форме в рамках правового режима, определенного как нормами гражданского, так и административного права.

2. Сформулирован теоретико-практический вывод о том, что воинскую часть как юридическое лицо можно отнести к юридическим лицам публичного права и организациям, которые созданы на основе закона или во исполнение закона для реализации общественно значимых целей, интегрированы в систему публичного управления и действуют от своего имени в установленной организационно-правовой форме в рамках правового режима, определяемого в своей основе нормами публичного права.

3. Определены и систематизированы признаки (особенности) воинской части как юридического лица публичного права: общественно-значимые цели придания статуса юридического лица обеспечения жизнедеятельности воинской части посредством участия в гражданском обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации; наделение статусом юридического лица в соответствии с Федеральным законом "Об обороне" и Типовым общим положением о федеральном казенном учреждении "Управление объединения (управление соединения, воинская часть) Вооруженных Сил Российской Федерации", утвержденным приказом Минобороны России от 29 июля 2011 г. № 1290; наделение статусом юридического лица на основании специального акта, принимаемого органом государственной власти - решения (административного акта) Министра обороны Российской Федерации; ограничение коммерческой правоспособности; интегрированность в систему военного управления; действие в рамках правового режима, определенного как нормами

гражданского, так и административного права; закрепление имущества на праве оперативного управления.

4. Выделена дихотомическая структура административно-правовых режимов в сфере создания и деятельности юридических лиц. Обосновано, что к первой подсистеме административно-правовых режимов в данной сфере следует отнести административно-правовые режимы, включающие средства административно-правового регулирования, касающиеся всех субъектов при создании юридических лиц и всех юридических лиц при их деятельности; во вторую подсистему административно-правовых режимов в данной сфере, по мнению автора, следует отнести административно-правовые режимы создания и деятельности юридических лиц, законодательством о которых предусмотрены определенные особенности целевого назначения, режима имущества, подчиненности и другие.

5. Сформулировано авторское определение административно-правового режима воинской части как юридического лица как совокупности административно-правовых норм, определяющих требования к созданию данного юридического лица, его организационно-правовой форме, созданию данного юридического лица; выделение элементов указанного административно-правового режима и научный анализ его содержания. Обосновано, что данные нормы являются средством административно-правового регулирования, определяющими централизованный порядок создания и деятельности указанного юридического лица, а также устанавливающими, что это юридическое лицо при вступлении в правоотношения с государственными органами занимает юридически неравную позицию.

6. Научно-практическое предположение о необходимости установления особого порядка государственной регистрации военных организаций в качестве юридических лиц с учетом паритета соблюдения принципов всеобщности и публичности государственной регистрации, а также необходимости соблюдения государственной тайны.

7. Функционально-структурное исследование особенностей административно-правового регулирования участия воинской части Вооруженных Сил Российской Федерации в правоотношениях, возникающих из договоров и иных сделок, обусловило вывод о локализации пределов правоспособности военной организации, основанной на

системе закрепленных в административно-правовых актах ограничений их возможностей на участие в имущественных отношениях.

8. Обосновано, что базовое отличие правового режима имущества военных организаций от правового режима имущества других юридических лиц заключается в особом обеспечении его сохранности и целевого использования, что обуславливает превалирование административно-правовых норм при определении правового режима имущества военных организаций.

9. Сформулирован вывод о том, что специфика административно-правового режима имущества военных организаций, обусловленная функциональным назначением конкретных видов этого имущества, заключается в закреплении законом возможности ограничения его в гражданском обороте, что определяет требование о соблюдении режима секретности и хранении государственной тайны и необходимость легитимного закрепления ограничения доступа к информации, связанной с осуществлением деятельности в данной сфере.

10. Разработаны научно обоснованные предложения и рекомендации, направленные на совершенствование законодательства в сфере правового положения воинской части как юридического лица:

10.1. Дополнить Федеральный закон "Об обороне" статьей 11.2 «Особенности государственной регистрации юридических лиц - военных организаций»:

1. Государственная регистрация юридических лиц - военных организаций производится в соответствии с законом о регистрации юридических лиц и настоящим Федеральным законом.

2. Данные государственной регистрации военных организаций - юридических лиц, имеющих действительное и условное наименования, включаются в предусмотренный законодательством Российской Федерации единый государственный реестр юридических лиц только по условным наименованиям этих организаций.

3. Предусмотренная Гражданским кодексом Российской Федерации публикация в органах печати данных о государственной регистрации и ликвидации военных организаций - юридических лиц, имеющих действительное и условное наименования, допускается только по их условным наименованиям.

10.2. Внести изменение в Типовое общее положение о федеральном казенном учреждении "Управление объединения (управление соединения, воинская часть)

Вооруженных Сил Российской Федерации", утвержденным приказом Минобороны России от 29 июля 2011 г. № 1290 в части уточнения понятия данного учреждения.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что содержащиеся в ней положения и выводы будут способствовать углублению современных представлений о проблемах административно-правового регулирования деятельности юридических лиц публичного права и совершенствованию законодательства в данной сфере, Результаты исследования могут быть использованы в деятельности органов государственной власти по дальнейшему развитию законодательства, регламентирующим правовое положение воинских частей как юридических лиц, а также в правоприменительной практике. Они могут быть полезны должностным лицам органов военного управления, а также военнослужащим, осуществляющим хозяйственную деятельность и контрольные функции.

Апробация результатов диссертационного исследования. Основные положения, результаты и выводы, содержащиеся в диссертации, апробированы в основных публикациях автора и докладывались на научных семинарах и конференциях, в том числе, организованных кафедрой административного и финансового права Российского университета дружбы народов.

Диссертация была обсуждена и рекомендована к защите на кафедре административного и финансового права юридического факультета Российского университета дружбы народов.

Структура диссертационного исследования. Настоящая работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка использованных нормативно-правовых актов, актов судебной практики, библиографии и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Во введении обоснована актуальность темы диссертационного исследования, охарактеризована степень ее научной разработанности, определены объект, предмет, цели и задачи исследования, аргументирована ее научная новизна и практическая значимость, сформулированы основные положения, выносимые на защиту, показана их теоретическая и практическая значимость.

Первая глава «Сущность административно-правового регулирования создания и деятельности воинской части Вооруженных Сил Российской Федерации как юридического лица» включает три параграфа, содержание которых посвящено исследованию правовой природы и сущности воинской части как юридического лица; раскрытию роли административного права в ее создании и деятельности в качестве юридического лица.

В первом параграфе «Правовое положение воинской части Вооруженных Сил Российской Федерации как юридического лица публичного права» конкретизировано, что воинские части являются одновременно структурными единицами Вооруженных Сил Российской Федерации и военными организациями и участвуют в трех основных группах общественных отношений. При этом участвуя в каждой из этих групп общественных отношений, воинская часть обладает специальной правосубъектностью, определяемой нормами военного, административного и других отраслей права. Обосновано, что специфика осуществления воинской частью полномочий юридического лица обусловлена особым, присущим только государственным организациям, в отличие от иных юридических лиц, правовым режимом создания и деятельности, в том числе при активном регулировании нормами административного права.

Определена сущность правового положения воинской части как юридического лица в рамках категории юридического лица публичного права. Акцентируется внимание на применении концептуального подхода, обозначенного автором как «концепция трансформации функциональной характеристики предназначения юридического лица», заключающегося в том, что воинская часть как субъект публичного права имеет целевым предназначением общественно значимый интерес и выступает в сфере частного права не как публично-правовое образование, реализующие свою публичную правосубъектность, а как юридическое лицо публичного права, действующее в пределах и формах, установленных законом для его участия в гражданском обороте, что свидетельствует об изменении его функционального предназначения в гражданско-правовой сфере, следовательно, о реализации публично-правового интереса в гражданском обороте через установленную законом гражданскую правосубъектность юридической личности публичного права.

Выделены и проанализированы базовые признаки воинской части как юридического лица публичного права, исходя из которых сформулировано авторское определение воинской части как юридического лица.

Во втором параграфе «Понятие и содержание административно-правового регулирования создания и деятельности юридических лиц» автор обосновывает научную значимость рассмотрения административно-правового регулирования создания и деятельности юридических лиц как объективно необходимого элемента вмешательства государства в деятельность юридических лиц в целях ее упорядочивания, обеспечения безопасности, развития и сглаживания противоречий публичных и частных интересов.

Сущность административно-правового воздействия на создание и деятельность юридических лиц охарактеризована автором как совокупность норм законодательных актов, а также норм подзаконных нормативных правовых актов, являющихся основой для исполнительной и распорядительной деятельности органов публичной администрации, направленной на стимулирование деятельности в исследуемой сфере, ее легализацию и обеспечение безопасности для граждан, общества и государства, реализацию других публично-значимых целей. Осуществлен анализ методологической основы административно-правового регулирования создания и деятельности юридических лиц.

Аргументировано, что выделение административно-правых режимов не только необходимо для осуществления управления в условиях чрезвычайной ситуации, но и эффективно для регулирования в иных сферах, в том числе в сфере создания и деятельности юридических лиц, так как использовании режимов достигается состояние безопасности предпринимательской и иной деятельности организаций для граждан, общества, государства, обеспечивается защита прав субъектов и эффективность всего административно-правового регулирования.

Подчеркивается, что административно-правовой режим в сфере создания и деятельности юридических лиц является видом общего административно-правового режима, что аргументирует определение данного режима как установленного нормами права и обеспеченного совокупностью юридических и организационно-технических процедур комплекса административно-правовых средств, определяющих меру возможного и должного поведения субъектов этой деятельности и субъектов,

осуществляющих административно-правовое регулирование общественных отношений в исследуемой сфере.

Проанализированы группы общественных отношений, на урегулирование которых направлено применение административно-правовых режимов в сфере предпринимательской деятельности. Определены и охарактеризованы административно-правовые режимы в сфере создания и деятельности юридических лиц.

Обосновано, что для исследования правового режима воинской части как юридического лица целесообразен подход, предполагающий рассмотрение административно-правового режима государственного унитарного предприятия как юридического лица через призму его специфики целевого назначения взаимодействия с собственником в лице органа исполнительной власти.

В третьем параграфе «Административно-правовой режим создания и деятельности воинской части Вооруженных Сил Российской Федерации как юридического лица» на основе рассмотрения административно-правовых режимов создания и деятельности юридических лиц предложено определение административно-правового режима воинской части как юридического лица как совокупности правовых норм, определяющих требования к созданию данного юридического лица, его организационно-правовой форме, созданию данного юридического лица.

Определен и охарактеризован элементный состав административно-правового режима воинской части как юридического лица, аргументировано включение в него нормативно-правовой базы, определяющей специфику воинской части как юридического лица; формы воинской части как юридического лица; правовых основ создания воинской части как юридического лица; цели, задач и видов деятельности воинской части как юридического лица; вопросов руководства воинской частью как юридическим лицом; вопросов контроля деятельности воинской части как юридического лица; особенностей правового положения имущества воинской части как юридического лица; административно-правовых мер, определяющих ответственность воинской части как юридического лица.

Акцентируется внимание на необходимости оптимальной коррекции концепции административной ответственности воинских частей и иных бюджетных организаций.

Осуществлен анализ деятельности воинской части, к которой, в первую очередь, отнесено обеспечение организации боевого дежурства, боевой и мобилизационной подготовки, проведение учений, оперативных тренировок и иных мероприятий в соответствии с утвержденными планами и в порядке, установленном в Министерстве обороны Российской Федерации; обеспечение функционирования закрепленных и предоставленных в пользование объектов материально-технической базы; организацию и осуществление всех видов боевого, технического, тылового, финансового, медицинского и морально-психологического обеспечения; ведение договорной и договорно-претензионной работы, а также иные виды деятельности в соответствии с конкретным функциональным предназначением.

Проанализированы особенности контроля деятельности и специфика обязанности предоставления налоговой, бухгалтерской, статистической и иной отчетности воинской части как юридического лица.

Вторая глава «Вопросы административно-правового регулирования создания и деятельности воинской части Вооруженных Сил Российской Федерации как юридического лица» состоит из трех параграфов и посвящена исследованию проблем создания воинских частей как юридических лиц и их деятельности.

Автор выделяет особенности правового регулирования создания воинской части, как юридического лица в отличие от коммерческих и государственных юридических лиц и рассматривает создание воинской части в качестве юридического лица, как административно-правовую процедуру, которую условно подразделяет на следующие стадии: подготовительную, включающую в себя действия организационного и правового характера и осуществляемую Минобороны России до государственной регистрации, и основную, завершающую, заключающуюся в проведении государственной регистрации воинской частью и внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц.

Автор обосновывает необходимость установления особого порядка государственной регистрации военных организаций в качестве юридических лиц с учетом паритета соблюдения принципов всеобщности и публичности государственной регистрации, а также необходимости соблюдения государственной тайны. При определении содержания и объема представляемых сведений при государственной регистрации создания юридических лиц - военных организаций необходимо исходить

из принципа необходимой достаточности сведений представленных данных для осуществления целей государственной регистрации юридических лиц.

Для военных организаций, деятельность которых связана с обеспечением государственной тайны, аргументируется целесообразность установления особого порядка государственной регистрации юридических лиц.

В заключении сформулированы основные выводы исследования и выдвинуты концептуальные предложения по совершенствованию действующего законодательства России.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ОПУБЛИКОВАНЫ В СЛЕДУЮЩИХ НАУЧНЫХ РАБОТАХ:

Статьи, опубликованные в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации для публикации научных результатов диссертационных исследований:

1. Административно-правовое регулирование создания воинской части Вооруженных Сил Российской Федерации как юридического лица [Текст] Д.М. Павлов// Мир экономики и права, 2012, № 2. – С. 73 – 83. (0,6 п.л)

Работы, опубликованные в иных изданиях:

2. Особенности административно-правового регулирования создания воинской части Вооруженных Сил Российской Федерации как юридического лица [Текст] Д.М. Павлов// Государственное строительство и право. Периодическое издание научных трудов кафедры государственного строительства и права Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации. Выпуск 16, 2010. - С. 126-129. (0,2 п.л)

3. Особенности административно-правового регулирования создания воинской части Вооруженных Сил Российской Федерации как юридического лица [Текст] Д.М. Павлов // Государственное строительство и право. Периодическое издание научных трудов кафедры государственного строительства и права Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации. Выпуск 17, 2010. - С. 86-92. (0,4 п.л.)

4. Особенности правового режима имущества воинской части Вооруженных Сил Российской Федерации как юридического лица [Текст] Д.М. Павлов // Журнал научных публикаций аспирантов и докторантов. Выпуск 9 (63), 2011. – С. 44 -46. (0,2 п.л.).

5. Особенности административно-правового положения воинской части Вооруженных Сил Российской Федерации как юридического лица [Текст] Д.М. Павлов// Современный гуманитаризм. – Выпуск № 4(8) – 2011. - С. 19–21. (0,1 п.л)

6. Воинская часть Вооруженных сил Российской Федерации как юридическое лицо публичного права [Текст] Д.М. Павлов// Научное обозрение: юридический обозреватель. Выпуск № 4-2011.- С. 70 – 74. (0,3 п.л.)

Павлов Дмитрий Михайлович
Воинская часть как юридическое лицо: административно-правовой аспект

Диссертация представляет собой исследование административно-правовых основ создания и деятельности воинской части Вооруженных сил Российской Федерации в качестве юридического лица, которое в настоящий момент претерпевает значительные изменения в связи с реформированием российской армии, что придает работе большую актуальность.

В диссертационной работе выявлены проблемные моменты в административном законодательстве в части, касающейся диссертационного исследования, выработаны предложения по совершенствованию отдельных нормативно-правовых актов. Дано авторское определение понятия воинской части как юридического лица. Выдвинуто научно-практическое предположение о необходимости установления особого порядка государственной регистрации военных организаций в качестве юридических лиц с учетом паритета соблюдения принципов всеобщности и публичности государственной регистрации, а также необходимости соблюдения государственной тайны.

Результаты исследования могут быть использованы в деятельности органов государственной власти по дальнейшему развитию законодательства, а также в правоприменительной практике. Они могут быть полезны должностным лицам органов военного управления, а также военнослужащим, осуществляющим хозяйственную деятельность и контрольные функции.

Pavlov Dmitry Mihajlovich
Military unit as the legal body: administrative-legal aspect

The thesis represents a study of its administrative-legal bases of creation and activity of military unit of Armed forces of the Russian Federation as the legal person, which at the moment undergoes considerable changes in connection with reforming of the Russian army that gives to work the big urgency.

In this thesis the problem moments in the administrative legislation in a military unit, concerning of this study, are revealed offers on perfection of separate regulatory legal acts are developed. Author's definition of concept of military unit as legal person is made. The scientifically-practical assumption of necessity of an establishment of a special order of the state registration of the military organizations as legal bodies taking into account parity of observance of principles of generality and publicity of the state registration, and also necessity of observance of the state secret is put forward.

Results of research can be used in activity of public authorities on the further development of the legislation, and also in law-enforcement practice. They can be useful to officials of bodies of military management, and also the military men who are carrying out economic activities and control functions.